

SEGUNDA
EDIÇÃO

Bases para uma programação da educação primária no Brasil*

Anísio Teixeira

Palavras-chave: ensino obrigatório; duração da escolaridade; evasão escolar; década de 50.



Ilustração: Caroline Aguiar

* Publicado originalmente na *Revista Brasileira de Estudos Pedagógicos*, v. 27, n. 65, jan./mar. 1957. Notas de exposição realizada no curso de programação do desenvolvimento econômico brasileiro, dado pela Comissão Econômica para América Latina e Caribe (Cepal/Unesco) do Rio de Janeiro.



O novo progresso tecnológico impõe a educação intencional ou escolar, de modo cada vez mais extenso, tornando assim indispensável a prolongação da escolaridade comum, como, também, a diversificação cada vez maior da educação especial, média e superior. A Conferência de Ministros de Educação, em Lima, estipulou que seis anos de escola primária é o mínimo aceitável para a presente situação da América Latina. No Brasil, o cumprimento dessa meta é avaliado, admitindo-se seis anos para a escola urbana e quatro anos para a escola rural, aplicando-se o método estatístico de Kessel ao estudo da evasão escolar de alunos que iniciaram o curso primário nos anos de 1945 a 1953. O programa sugerido, com vistas a criar um sistema escolar que progressivamente estenda a todos a escolaridade obrigatória de seis anos, deve: regularizar a matrícula por idade, tornar a promoção automática, organizar o sistema na base de despesas locais, e não estaduais, nem muito menos nacionais.

Introdução

Sinto-me satisfeito de falar a economistas. Aos economistas compete, com efeito,

ajudar os educadores a organizar e programar devidamente o sistema educacional.

Participei, em 1929, na Universidade de Columbia, do primeiro curso, que ali se ministrou, sobre *education economics*. O professor Clark nos deu, então, em sua primeira aula, uma definição de educação que guardo até hoje e à qual sempre aludo para convencer certos espíritos de que a educação não é apenas um processo de formação e aperfeiçoamento do homem, mas o processo econômico de desenvolver o capital humano da sociedade.

A definição que o professor Clark nos dava, em 1929, era a de que a educação intencional, ou seja, a educação escolar, é o processo pelo qual se distribuem adequadamente os homens pelas diferentes ocupações da sociedade. A educação escolar, dizia ele, é o processo pelo qual a população se distribui pelos diferentes níveis e ramos de trabalho diversificado da sociedade moderna. Deixados a si mesmos, os homens ficariam de modo geral capazes das mesmas coisas, não podendo assim atender à inevitável diversificação de funções e ocupações especializadas.

A sociedade moderna industrial intensifica ainda mais o processo de diversificação de funções e ocupações, determinando, por isto mesmo, uma educação não somente mais prolongada, como mais variada. A princípio, a sociedade preparava, pela educação intencional, o sacerdote, o soldado, o governante ou melhor o funcionário, e o intelectual; todos os demais trabalhos, predominantemente agrícolas, eram aprendidos diretamente pelo exercício da própria atividade de produção.

Do Renascimento em diante, começou a se afirmar em algumas sociedades a necessidade de educação para todos, à medida que as artes da leitura e da escrita se fizeram mais generalizadas. Graças à imprensa e à Reforma, a leitura da Bíblia se fez possível e, então, obrigatória, decorrendo daí a generalização de uma arte intelectual, a de ler e escrever, que não podia ser regularmente aprendida senão pela escola. A escola passou a ser necessária para a vida comum do homem.

Com as revoluções políticas inglesa, americana e francesa, a necessidade da escola para todos foi proclamada como essencial à participação dos homens em uma sociedade governada democraticamente, isto é, governada por todos os seus

membros adultos, e baseada no conhecimento racional, isto é, progressivo. Quer dizer, somente há 150 ou, no máximo, 200 anos, é que se pode admitir a necessidade regular da escola para todos. Tal educação seria ministrada numa escola primária comum, destinada a ensinar a ler, escrever e contar e dar rudimentos de formação cívica. A primeira escola primária das nossas democracias tinha esse objetivo. Além dessa formação comum, certo grupo de cidadãos seria formado para as profissões liberais, para o magistério e para a pesquisa, e para a política, constituindo o grupo assim superiormente educado a elite governante do País.

Com a Revolução Industrial e as suas crescentes imposições de especialização do trabalho humano, este quadro educacional tende a ampliar-se de maneira considerável. A passagem de um predomínio da agricultura para uma situação de predomínio industrial, leva a uma imensa transformação de ocupações, com a redução do número de pessoas ocupadas na agricultura e o crescimento da população ocupada com a indústria e os serviços. Nos EUA, esse movimento reduziu a população ocupada na agricultura a menos de 10%. Na França, há um século atrás, nada menos de 80% ainda se encontravam na agricultura e 10% na indústria; hoje, a França conta com 30% na agricultura, 35% na indústria e 35% nas atividades chamadas terciárias ou de serviços; no Brasil, a situação era, em 1872, de 77% na agricultura, em 1920, de 69% na agricultura; em 1940, 65% e em 1950, 58% na agricultura, com 42% em atividades não-agrícolas.

Tal transformação corresponde a uma era de crescente progresso técnico, o qual exige, por sua própria natureza, um correspondente progresso cultural em todos os domínios, para todos os homens, de todas as categorias sociais. Quer dizer: a "quantidade" de educação necessária a uma sociedade deve guardar uma estreita correlação com o progresso técnico que nela se tenha operado. Muitos dos desajustamentos que o Brasil sofre decorrem de sua utilização de um progresso técnico em muito superior às suas condições educacionais. Costumo dizer que, de um modo geral, o Brasil não chegou ao nível cultural do uso da fechadura. Devíamos, talvez, usar apenas a taramela. Tanto assim é que as

fechaduras todas se quebram, as chaves todas se perdem e dificilmente se encontra casa onde todas as fechaduras estejam funcionando. Esse singelíssimo progresso técnico da fechadura não está, assim, na necessária correspondência com o progresso cultural efetivamente existente na sociedade.

A realidade é que o novo progresso tecnológico e não puramente empírico e tradicional impõe a educação intencional ou escolar, de modo cada vez mais extenso, tornando assim indispensável a prolongação da escolaridade comum, como, também, a diversificação cada vez maior da educação especial, média e superior.

A mecanização do trabalho industrial, do trabalho agrícola, e dos próprios serviços terciários, e, logo, dentro em pouco talvez, a automatização, levarão à necessidade de educação comum cada vez mais ampla, e de educação especializada cada vez mais alta. O exemplo extremo que poderia dar e que retirei há pouco da exposição do Ministro da Educação da França, sobre a reforma educacional que ali se projeta, reforma educacional que guarda perfeito paralelismo com a reforma necessária ao Brasil, é o de uma mina de carvão, em que o número de pessoas de preparo técnico superior atinge apenas a 3%, enquanto numa usina atômica atingirá 40%. Serve a ilustração para mostrar a quantidade de educação de que a sociedade moderna precisa. O exemplo é, sem dúvida, ainda remoto, mas ajuda-nos a ver em que medida o desenvolvimento científico de nossa civilização vai, cada vez mais, exigir uma educação generalizada e infinitamente mais ampla que tudo quanto até hoje conhecemos.

Não se pode negar que o Brasil tenha entrado em um processo de desenvolvimento semelhante a estes já realizados pelas nações chamadas "desenvolvidas". Tal progresso brasileiro está a exigir um sistema educacional adequado e compatível com as novas necessidades nacionais e os novos recursos nacionais.

Iremos, nesta exposição, procurar avaliar a "quantidade" de educação de que o Brasil precisaria, nas condições atuais, para atender às necessidades do seu desenvolvimento. Considerando que qualquer das nações desenvolvidas já mantém sistemas de educação, para todos, até a idade dos 16 anos, não me parece excessivo estimar que já nos cumpre, pelo

menos nas cidades, manter a escola primária de seis anos de curso, isto é, elevar a escolaridade urbana até os 12 anos. Isto implicaria uma escola primária de seis anos de curso para uma população de 20 milhões de habitantes, que é ao que se eleva a nossa população das cidades. Para os 35 milhões da área rural, poder-se-ia, pelo momento, manter a escola de três anos, recomendando-se no mais próximo futuro a sua elevação a quatro séries.

Não me parece excessivamente ambiciosa a escola de seis anos para a população urbana, elevando-se a escolaridade obrigatória até os 12 anos, sobretudo se considerarmos que 14 anos é a idade mínima em que, pela nossa legislação social, é permitido o trabalho do menor. Para os 35 milhões da população rural, prevejo a necessidade de uma escola primária de quatro anos de curso, em substituição à atual de três anos. Estas duas escolas, uma de seis anos para a região urbana e uma de quatro anos para a região rural, devem poder comportar uma matrícula total de 8 milhões de alunos.

Como vamos estudar a educação em suas necessidades quantitativas, remeto o leitor interessado em sua análise qualitativa a dois estudos meus recentes – "Educação não é privilégio" e "Escola pública, universal e gratuita" e, se me permitirem, ao meu livro *A educação e a crise brasileira*. Nestes trabalhos, verá o leitor como o problema não é só de quantidade, mas de correção de distorções culturais, que fazem a escola brasileira não só deficiente em número como ineficaz e inadequada em sua própria qualidade.

Justifiquemos, porém, embora sumariamente, a escola primária de seis anos. A escola primária era, originariamente, de oito anos. Com os desenvolvimentos sucessivos das últimas décadas e a extensão da escolaridade até os 16 e 18 anos, a educação comum do cidadão passou a se fazer também na escola média, decorrendo daí uma diminuição dos anos considerados primários. A América do Norte veio a fixar-se na escola primária de seis anos e a secundária de três e três (*Junior e Senior High School*). Na França, o ensino primário fixou-se em cinco e o ensino de segundo grau, em seis, encaminhando-se ambos para a obrigatoriedade.

Na realidade – vale a pena recordar –, quase toda a Europa organizara dois sistemas educacionais, um para o povo e

outro para a elite. Na França, onde tal dualismo foi mais nítido, o sistema destinado à elite não incluía a escola primária, fazendo-se o ensino desse nível nas *classes préparatoires* da própria escola secundária, cujos alunos assim se separavam do povo, desde o nível primário. Para o povo, a educação se fazia na escola primária e primária superior, seguida das escolas profissionais e das normais. Estes dois sistemas coexistiam, paralelos e estanques, um conduzindo à Universidade, para a elite, e outro, às escolas vocacionais para o povo. Esse dualismo, essencialmente antidemocrático, levava à perpetuação dos privilégios de classe, por um lado, e, por outro, reduzia a formação dita popular a um empirismo limitado e estreito. O chamado "espírito primário" dominava a formação popular e o "espírito secundário", a formação da elite. O chamado movimento de "democratização do ensino" na França representa a fusão desses dois sistemas em um único sistema e a busca de uma pedagogia mais ampla para inspirá-lo.

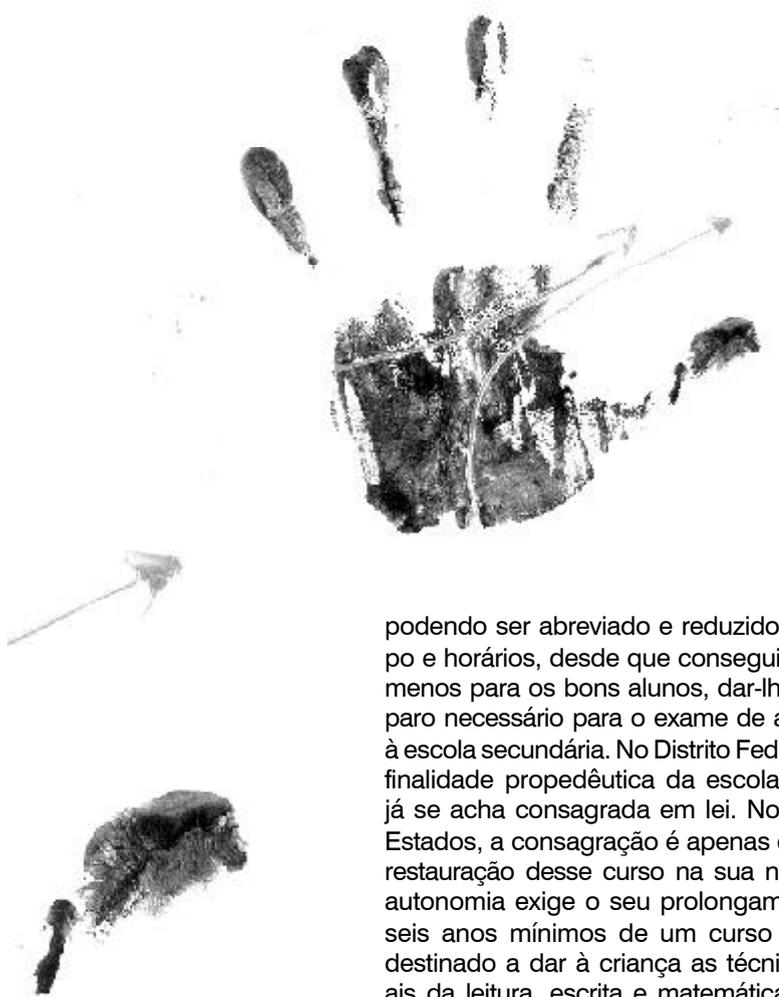
Ainda recentemente dizia o atual Ministro da Educação que a velha e tradicional pedagogia francesa teve suas virtudes e mesmo sua grandeza, mas, como desenvolvia, acima de tudo, a inteligência de tipo dedutivo, a que concebe com palavras, raciocina com palavras, a inteligência do discurso, da enunciação de problemas e de sua solução teórica, a França deixou de cultivar aqueles outros tipos de inteligência que são, de certo modo, talvez até mais necessários para a nossa civilização, tais como a inteligência de caráter plástico que concebe com imagens, sejam sonoras, táteis ou visuais; a inteligência que concebe com ação, que é o tipo de inteligência prática, e aquela inteligência que os franceses chamam a "inteligência da matéria", que leva à invenção e ao artesanato de alta qualidade, aquela inteligência com a qual o operário Graham descobriu o dínamo, que nos deu, afinal, toda a eletricidade moderna.

A pedagogia intelectualista, pondo toda a sua ênfase na inteligência da palavra e do discurso, relegava em nível inferior esses outros tipos de inteligência, que não cultivava nem mesmo na escola primária, pois esta era antes uma escola intelectualista de segunda classe, do que uma escola verdadeiramente destinada ao cultivo dos tipos de inteligência não-verbais. Somente a América do Norte escapou, com

vigor, a esse vício intelectualista, merecendo, por isto, a sua pedagogia a permanente sátira, por parte dos europeus, de pedagogia do praticismo senão do materialismo e, sempre, do primarismo. Estou em que os Estados Unidos foram salvos pelo espírito pragmático de sua própria filosofia. Sabemos, hoje, que o pragmatismo não é mais afinal do que o espírito científico generalizado aos demais aspectos do pensamento. Na escola secundária americana, a inteligência prática, a inteligência plástica, a inteligência da "matéria" e a inteligência especulativa são todas cultivadas. Se alguma sofre diminuições, esta seria a inteligência especulativa, e não os três outros tipos de inteligência. O nosso sistema escolar é uma transplantação infeliz do da França, com a diferença de que não consegue ser eficaz nem no cultivo da inteligência especulativa, para não se falar dos outros demais aspectos da inteligência, igualmente essenciais.

Com a fusão, porém, dos dois sistemas e o prolongamento da escolaridade pelo campo do ensino de segundo grau, chamado secundário, houve uma tendência para encurtar o curso primário, o qual, na Alemanha, com o nome de *Grundschule*, chegou a ser reduzido a quatro anos. Nenhuma nação pensava em reduzir a escolaridade obrigatória a quatro anos, mas, apenas, a reduzir o chamado período primário a quatro anos, correspondendo às idades infantis de 7 a 10 anos, seguidos logo após dos cursos igualmente obrigatórios da escola de segundo grau. A escola primária seria, assim, a da infância propriamente dita, até os 10 anos, logo seguida da escola secundária, ou escola para adolescentes a se iniciar aos 11 de idade, mas igualmente distribuída a toda a população. O Brasil, no seu incrível mimetismo, à luz dessa lição, criou a escola secundária para os meninos de 11 anos, sem perceber que, com isto, limitava a escola primária a somente quatro anos. Embora não fizesse a articulação da escola secundária com a primária, praticamente impediu esta última de se estender, pois não criou nenhum outro ensino paralelo e equivalente, ao qual pudesse visar o aluno de curso primário mais longo. Com a democratização do país, não seria possível, aliás, ressuscitar um sistema dualista de ramos estanques, resultando daí a parada de desenvolvimento da escola primária e o crescimento patológico do curso secundário de tipo intelectualista e verbal. A escola primária de quatro séries passou a funcionar apenas como curso propedêutico,





podendo ser abreviado e reduzido em tempo e horários, desde que conseguisse, pelo menos para os bons alunos, dar-lhes o preparo necessário para o exame de admissão à escola secundária. No Distrito Federal, essa finalidade propedêutica da escola primária já se acha consagrada em lei. Nos demais Estados, a consagração é apenas de fato. A restauração desse curso na sua necessária autonomia exige o seu prolongamento aos seis anos mínimos de um curso popular, destinado a dar à criança as técnicas sociais da leitura, escrita e matemática e a formar-lhe um mínimo de senso executivo, de capacidade de pensar e julgar e de aptidão a apreciar os aspectos morais e artísticos da vida. A conferência de Ministros de Educação em Lima aceitou os seis anos de escola primária, como mínimo aceitável para a presente situação da América Latina.

Justificada, assim, a necessidade dessa meta, vejamos até que ponto a cumpre o sistema escolar brasileiro.

Admitida a meta de seis anos para a escola urbana, e a de quatro anos, para a escola rural, deveríamos ter nas escolas uma população de 7 milhões e 150 mil alunos; temos presentemente 5 milhões e 100 mil. Pretendo mostrar que os 2 milhões faltantes não constituem a deficiência mais grave da escola primária brasileira; primeiro, porque se encontram, em sua maior parte, na zona rural e, em segundo lugar, porque é mais grave a incapacidade da escola de dar instrução contínua sequer nas próprias quatro séries do seu pequeno curso.

Examinemos, com efeito, o comportamento dos alunos na seqüência das séries escolares. Procedemos, para isto, a um

estudo da evasão escolar em todo o País e, em particular, no Rio Grande do Sul e em São Paulo. Para esse estudo da evasão escolar, o estatístico Moysés Kessel,¹ utilizou-se de método já aplicado na Itália várias vezes e, no Brasil, uma vez, por Teixeira de Freitas, o qual consiste em acompanhar uma geração através das séries da escola. Tomando, então, a geração de 1945, composta de um milhão e 200 mil alunos matriculados na 1ª série, acompanhou-a rigorosamente até 1950. Revelou o estudo que de cerca de um milhão e 200 mil alunos que entraram na escola em 1945, conservaram-se nela menos de um ano 104 mil crianças; conservaram-se apenas um ano 506 mil crianças; conservaram-se dois anos 152 mil crianças; conservaram-se três anos 111 mil crianças; conservaram-se quatro anos 143 mil crianças; cinco anos, 125 mil; seis anos, 49 mil e sete anos, 10 mil. Já vemos por estas cifras que, efetivamente, mantemos um curso escolar primário de sete anos. Com efeito, por um processo draconiano de exames e de rigidez da graduação escolar, reprovamos repetidamente os alunos, conservando alguns sete anos na escola, outros, seis anos, outros, cinco, outros, quatro. É, porém, de quatro em diante, que começa a escola a produzir seus resultados. De maneira que, tomados um milhão e 200 mil alunos, conservamos na escola quatro e mais anos 320 mil crianças. Quer isto dizer que, de um milhão e 200 mil alunos, dada a incapacidade de nossa escola de reter o aluno, somente aproveitam realmente esses 300 e tantos mil alunos (ver Tabela 1). São esses 300 e tantos mil que vão fornecer ao Brasil aquele mínimo de educação necessária para podermos fazer, razoavelmente, certas coisas. Para os demais, o curso foi tempo perdido, pois mal chegaram a saber ler, ficando apenas capazes de assinar o nome. Na verdade, para o país, passam a ser elementos piores do que os totalmente analfabetos. Com efeito, a escola não os educou, mas, deu-lhes certa predileção por atividades mais brandas e fáceis e certa indisposição pedante por trabalhos braçais ou manuais. São eles que constituem essa grande massa de operários semi-alfabetizados que desejam ser funcionários públicos, e que integram, em grande parte, o quadro subalterno das funções públicas como serventuários, que são maus trabalhadores manuais e ainda piores servidores de escritório.

¹ KESSEL, Moysés I. A evasão escolar no ensino primário. *Revista Brasileira de Estudos Pedagógicos*, Rio de Janeiro, v. 22, n. 56, p. 53-72, out./dez. 1954.

Tabela 1 – Permanência na escola primária das gerações de alunos matriculados no período 1945-1953

Anos de Permanência	1945	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959
menos de 1	104.348	113.862	118.528	132.736	134.373	137.989	141.417	143.192	145.898						
2	593.366	652.524	685.244	773.228	818.778	857.975	895.847	920.391	966.509						
3															
4															
5															
6															
7															
TOTAL	1.097.714	1.166.386	1.203.772	1.306.264	1.353.151	1.395.964	1.439.662	1.463.384	1.492.407	1.511.927	1.531.409	1.550.891	1.570.372	1.589.854	1.609.336

Retomemos, porém, o trabalho de Kessel, e examinemos, à luz do comportamento daqueles um milhão e 200 mil alunos da geração de 45, como se processa a educação elementar de cerca de 1 milhão e 940 mil alunos que iniciaram seus estudos em 1953.

A aplicação das proporções encontradas pelo trabalho de Kessel mostra-nos que daqueles 1 milhão e 940 mil ficam na escola menos de um ano 146 mil, ou 7,5%; um ano, 815 mil, ou 42,0%; dois anos, 245 mil, ou 12,6%; três anos, 180 mil, ou 9,0%; quatro anos, 231 mil, ou 11,9%; cinco anos, 201 mil, ou 10,4%; seis anos 80 mil e sete anos, 17 mil.

Podemos dizer que estaremos educando, em cada geração, o grupo que permanece na escola quatro anos e mais, isto é, cerca de 530 mil crianças, ou seja, cerca de 1/4 em cada geração. Apenas esses atingem nível cultural razoável para ajudar a conduzir a civilização semitecnológica que já possuímos.

Não basta, porém, examinar o número de anos em que se conservam na escola. Embora a escola se prolongue por sete anos cronológicos, tomando-se o ano de 1953 como base, não conseguem aprovação em nenhuma série 945.609 alunos, isto é, 48% dos um milhão e 940 mil alunos da geração daquele ano; 354 mil, ou seja, pouco mais de 18%, obtêm aprovação apenas na 1ª série. Cerca de 9%, ou 170 mil, são aprovados na 2ª série; 8,5%, ou 165 mil são aprovados na 3ª série; 290 mil, ou 15%, obtêm aprovação na 4ª série e 12 mil, na 5ª série. Esses dados baseiam-se também nos coeficientes obtidos no estudo de Kessel, e diferem bastante para menos dos apresentados pela estatística oficial. A razão principal reside no fato de as proporções apresentadas acharem-se vinculadas a uma só geração – a que iniciou seus estudos em 1953 – ao passo que os dados da estatística oficial se referem à totalidade de alunos em cada série, que, como é normal, englobam estudantes de várias gerações em virtude de repetência, renovações de matrículas, etc. (ver Tabela 2).

Tabela 2 – Aprovações alcançadas pelos alunos que iniciaram o curso primário nos anos de 1945 a 1953, calculadas de acordo com os coeficientes obtidos por M. Kessel para a geração de 1945

Última série em que foi obtida aprovação	1945	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953
	1.204.477	1.323.584	1.388.911	1.586.233	1.652.316	1.728.539	1.802.240	1.849.513	1.937.722
Nenhuma (48,80)	387.731	445.909	477.769	704.322	800.021	940.307	979.464	902.504	945.009
1ª (18,28)	220.142	241.952	263.893	286.308	302.044	315.988	329.449	338.092	354.216
2ª (8,73)	108.140	115.548	121.262	136.732	144.247	150.906	157.335	161.462	168.163
3ª (8,55)	103.044	112.168	118.752	133.913	141.273	147.785	154.091	158.123	165.875
4ª (15,01)	190.815	199.371	209.475	235.091	249.012	259.483	270.517	277.613	290.952
5ª (0,63)	7.805	8.338	8.750	9.887	10.409	10.880	11.354	11.662	12.207

Nota: Segundo Kessel, os repetentes representam 62,78% da evasão durante o ano inicial e os novos, os restantes 37,22%. A obtenção dos números relativos à matrícula de alunos novos em cada ano foi calculada nesta base.

Quem tiver experiência do nível cultural correspondente ao 4º ano primário e souber que um aluno dessa série está longe de ter desenvolvido certa capacidade de pensamento articulado, de pensamento racional, de pensamento reflexivo, poderá

perceber como a população brasileira, de modo geral, mal chega a ganhar um controle real do ato de pensar e muito menos da arte de formular seu pensamento razoavelmente, e, ainda menos, da arte de apreciar e julgar. Daí a contradição nacional entre um

razoável progresso técnico, que de certo modo já adquirimos, e uma situação cultural em que se faz praticamente impossível a proposição coletiva de certos problemas, desses que exigem um mínimo de razoabilidade coletiva para serem resolvidos. As medidas e os programas coletivos que o brasileiro venha a formular encontram essa barreira para serem executados. Falta o mínimo de cultura para ficar assegurada a cooperação voluntária. Essa deveria decorrer da capacidade de persuasão do cidadão brasileiro. A capacidade de persuasão decorreria do grau de cultura. Faltando esta, nenhuma decisão coletiva pode atingir qualquer grau de razoabilidade. Nem nos regimes totalitários se pode prescindir desse mínimo de educação. Que dizer, porém, do regime democrático, fundado, em essência, na informação e no esclarecimento e na cooperação voluntária?

Depois de examinar assim a situação geral de todo o país, passemos a estudar São Paulo e Rio Grande do Sul. Nestes dois Estados de maior desenvolvimento, a situação é bem melhor.

Em São Paulo, para cada grupo de 10 mil alunos, 1.085 se conservam menos de um ano nas escolas urbanas e 1.678 nas escolas rurais; mais de um ano, 1.713 nas urbanas e 3.073 nas rurais; dois anos, 752 nas urbanas e 1.615 nas rurais; três anos, 648 nas urbanas e 1.625 nas rurais; quatro anos 2.455 nas urbanas e 1.336 nas rurais; cinco anos, 2.223 nas urbanas e 513 nas rurais; seis anos, 888 nas urbanas e 134 nas rurais; e sete anos, 236 nas urbanas e 26 nas rurais. Logo, no sistema escolar paulista, que, efetivamente, está funcionando sete anos em 10 mil alunos, temos que cerca de 6 mil se conservam mais de quatro anos. Enquanto no Brasil apenas 15% da população atingem o 4º ano, em São Paulo, 60% atingem e ultrapassam o 4º ano; quer dizer, São Paulo já está dando uma educação primária de quatro anos a mais da metade da sua população. Se examinarmos as aprovações por série, temos o mesmo resultado. São Paulo, em 10 mil alunos, aprova na 4ª série 5.219 alunos: quer dizer, metade dos alunos recebe aprovação na 4ª série, enquanto que no Brasil a recebem 15% (Tabelas 3 e 4).

Tabela 3 – Permanência na escola num grupo de 10 mil alunos

Frequência	Matriculas			
	Rio Grande do Sul		São Paulo	
	Urbanos	Rurais	Urbanos	Rurais
Menos de 1 ano	770	1.406	1.085	1.678
1 ano	3.874	2.346	1.713	3.073
2 anos	1.553	819	752	1.615
3 anos	1.331	877	648	1.625
4 anos	1.189	1.643	2.455	1.336
5 anos	873	1.767	2.223	513
6 anos	343	902	888	134
7 anos	067	240	236	26

Tabela 4 – Aprovações num grupo de 10 mil alunos

Série Escolar	Aprovações			
	Rio Grande do Sul		São Paulo	
	Urbanos	Rurais	Urbanos	Rurais
Sem nenhuma aprovação	3.618	4.119	2.572	4.267
1ª série	1.369	2.487	1.112	2.111
2ª série	822	1.070	733	1.341
3ª série	762	1.169	364	1.930
4ª série	3.429	1.155	5.219	351

Os melhores recursos e a melhor situação econômica de São Paulo produzem essa melhor educação, a qual, por sua vez, produz as melhores condições de trabalho. No Estado do Rio Grande do Sul, 34% das crianças são aprovadas no 4º ano.

Pelo estudo, pois, que vimos comentando, verificamos que, em todo o País, a criança recebe uma educação média de cerca de dois anos e meio e, presentemente, apenas 15% dos alunos têm quatro anos de estudo; em São Paulo, já 52% dos alunos são aprovados na 4ª série das escolas urbanas e 23% são aprovados, nas escolas rurais, na 3ª série; no Rio Grande do Sul, 34% nas escolas urbanas são aprovados na 4ª série e 11,5%, nas escolas rurais. Considerando a educação como um tratamento que não vale senão completo, temos que em São Paulo metade da população tem curso primário, e no Rio Grande do Sul, um terço. Como esses Estados têm matrícula equivalente à sua população escolar, ambos já possuem um sistema escolar, que cabe melhorar e aperfeiçoar; já em todo o Brasil, o sistema escolar não chega ainda a existir; é uma forma frustrada de sistema escolar.

Tentemos, porém, medir o déficit desses sistemas escolares em face daquela meta estabelecida de seis anos para aluno urbano e de quatro anos para aluno rural. Numa população de 20 milhões na área urbana, teríamos 2 milhões e 800 mil alunos e numa população de 35 milhões na zona rural, teríamos 4 milhões e 350 mil alunos, num total de 7 milhões e 100 mil alunos; contamos, presentemente, com 5 milhões e 100 mil alunos nas escolas; de

maneira que faltaria matrícula para 2 milhões de alunos. Mas, é muito importante notar que essa falta ocorre na zona rural. Na zona urbana, temos escolas para todos os alunos, isto é, para os 2 milhões e 800 mil alunos existentes no grupo etário de 7 a 11. A nossa meta corresponderia a dar a 2 milhões e 800 mil alunos urbanos, seis anos de curso, ou sejam, 16 milhões e 800 mil alunos/ano. Quer dizer, para darmos o curso completo aos alunos urbanos, deveríamos dispor de 16 milhões e 800 mil alunos/ano e para os 4 milhões e 350 mil alunos rurais, com quatro anos de curso, deveríamos dispor de 17 milhões e 400 mil alunos/ano, num total, se o sistema escolar funcionasse completo para todos, de 34 milhões e 200 mil alunos/ano.

De quanto dispomos realmente? Tomado aquele período de permanência da criança na escola e feita a extrapolação entre o estudo de Kessel e a situação de 5 milhões e 100 mil alunos que temos nas escolas, em todo o Brasil, verificamos que estamos dando presentemente a cada geração, 11.515.500 alunos/ano; como devíamos dar 34 milhões e 200 mil, o nosso déficit é de cerca de 22 milhões alunos/ano.² Não são 22 milhões de aluno/ano em cada ano, mas 22 milhões num curso de 6 anos para criança urbana e de quatro anos para criança rural. Se aceitarmos, porém, o sistema atual, de quatro anos para a escola urbana e três anos para a escola rural, verificaremos que a matrícula atual de 5 milhões e 100 mil alunos cobre os grupos etários das crianças de 7 a 11 anos na zona urbana e os de 7 a 10 anos da zona rural, correspondentes a 2 milhões e 800 mil alunos urbanos e 2 milhões e 300 mil

² Quantos alunos/ano conseguimos realmente oferecer em todo o Brasil? Tomando o número de alunos multiplicado pelo número de anos em que se conservam na escola, teremos:

	Número de alunos/ano
Menos de um ano, ou seja, ½ ano, uns pelos outros....433 000	216.500
1 ano..... 2.103.500	2.103.500
2 anos.....632.500	1.265.000
3 anos.....462.500	1.387.500
4 anos.....596.000	2.384.000
5 anos.....521.000	2.605.000
6 anos.....206.500	1.239.000
7 anos.....45.000	315.000
	<u>11.515.500</u>
Necessário:	<u>34.200.000</u>
	22.684.500

Déficit: 22.684.500 alunos/ano para um sistema de seis anos para o aluno urbano e quatro anos para o aluno rural.

Se aceitarmos o sistema atual:

quatro anos para escola urbana - 2.800.000 alunos urbanos

três anos para escola rural - 2.300.000 alunos rurais

5.100.000 alunos

teríamos (2.800.000 x 4) + (2.300.000 x 3) = 11.200.000 + 6.900.000 = 18.100.000 alunos/ano,

onde um déficit de 18.100.000 - 11.515.000 = 7.415.000.

rurais; precisaríamos, então, de 18 milhões e cem mil alunos/ano; como só dispomos de 11 milhões e 515 mil alunos/ano, nosso déficit é apenas, para o sistema atual, de 7 milhões e 415 mil alunos/ano, que, dividido pelo número de anos dos cursos, iria dar por ano um déficit de mais ou menos 2 milhões de alunos/ano. Custando cada aluno/ano em média no Brasil Cr\$ 700,00, precisaríamos de Cr\$ 1 bilhão e 400 milhões a mais para que o atual sistema escolar pudesse funcionar, oferecendo quatro anos a todos os alunos urbanos e três, a todos os alunos rurais.

Se tomarmos, porém, São Paulo, a situação será a seguinte: a meta ambiciosa, que está parecendo a alguns aqui ambiciosa, de seis anos de curso para as escolas urbanas e quatro anos de curso para as escolas rurais, seria atingida do seguinte modo. Temos uma população urbana

em São Paulo de 4 milhões e 804 mil habitantes e uma população rural de 4 milhões e 330 mil. (É interessante observar que somente em São Paulo a população rural é inferior à população urbana. No Brasil, a população rural é de 35 milhões e a população urbana é de 20 milhões). Para a população de São Paulo, seria necessária a matrícula de 960 mil alunos nas escolas urbanas e 649 mil alunos nas escolas rurais, num total, por conseguinte, de um milhão e 600 mil alunos. Isso corresponde à necessidade de 8 milhões e 358 mil alunos/ano, para dar em São Paulo a educação de seis anos ao menino urbano e de quatro anos ao menino rural. De quantos alunos/ano dispõe atualmente São Paulo? São Paulo já tem a matrícula de um milhão e 65 mil alunos, sendo 776 mil urbanos e 288 mil rurais. Esta população fica na escola o tempo indicado na Tabela 5.

Tabela 5 – Tempo de freqüência na escola

Freqüência	Urbano	Rural	Nº de alunos-ano
Menos de 1 ano	84.223	48.452	66.335
1 ano	132.971	88.732	221.703
2 anos	58.374	46.633	210.014
3 anos	50.301	46.921	291.666
4 anos	190.569	38.577	916.584
5 anos	172.580	14.812	938.860
6 anos	68.831	3.869	436.800
7 anos	18.319	750	133.483
Total			3.213.445

O número de alunos/ano em São Paulo é, por conseguinte, de 3.213.445 alunos/ano. Precisariamos de 8 milhões e 358 mil alunos/ano para dar a toda população os seis e quatro anos de curso, respectivamente à população urbana e à rural, conforme se pode ver:

Meta ambiciosa, embora necessária:

6 anos de curso – escolas urbanas
4 anos de curso – escolas rurais

População urbana: 4.804.211;
alunos: 960.000
População rural: 4.330.212;
alunos: 649.500

Total de alunos/ano urbanos:
5.760.000
Total de alunos/ano rurais:
2.598.000
Total de alunos/ano: 8.358.000

Mas, se tomasse só a população escolar urbana matriculada nas escolas, isto é, 776 mil, precisaríamos apenas de cerca de 4 milhões e 700 mil de alunos/ano. Como dispomos para a população urbana de 2.649.626 alunos/ano, o aumento necessário seria apenas de 2 milhões e 50 mil alunos/ano em seis anos, ou sejam, cerca de 342 mil alunos/ano por ano, para darmos a todos os alunos da escola paulista seis anos de curso, objetivo perfeitamente atingível.

* * *

Estabelecida que fosse, com efeito, a compulsoriedade da educação primária, a matrícula na escola primária se faria nos mesmos termos do recrutamento militar. Haveria em cada ano uma classe a matricular, a classe que houvesse completado 7 anos. Como a nação só tem dinheiro para

dar quatro anos de escola, só poderiam estar na escola as quatro classes de 7, 8, 9 e 10 anos. Qualquer outra criança de mais idade só poderia ser recebida na escola se houvesse lugar. Mas a indisciplina brasileira, decorrente exatamente da recusa de refletir racionalmente sobre os problemas, leva a se preferir, por sentimentalismo, o menino de maior idade sobre o mais jovem. O sistema escolar se faz assim completamente anárquico; a idade de 7 anos não é atendida completamente; a de 8 não o é; a de 9 também não; a de 10 idem; e entra-se a atender as de 11, 12, 13 e 14. Tudo isso gera, então, uma tremenda confusão de idades no sistema escolar.

Precisamos convencer-nos de que só temos escola para os meninos de 7, 8, 9 e 10 anos; qualquer outro menino de mais idade deve ser objeto de outros cuidados, pois, a escola regular não tem lugar para ele, salvo se estendermos o curso. Se regularizássemos, assim, a matrícula, imediatamente a nossa atual capacidade escolar seria suficiente para os grupos etários de 7 a 10 anos; se, depois de regularizar a matrícula, organizássemos a promoção automática, então, não faltaria lugar para os alunos das classes de cada ano. Ora, a promoção automática é uma consequência inevitável da escola para todos; uma escola para todos é alguma coisa oferecida a todos e de que cada um vai aproveitar na medida do possível. O sistema de graduação escolar é um sistema paralelo que se busca atingir, mas que todos os meninos não podem atingir. Se submeter todos os alunos à graduação rígida, estou criando uma escola seletiva e não uma escola de formação de todos. Pela graduação rígida, pretende-se obrigar o aluno a se ajustar a padrões inadequados à sua inteligência; se lhe falta essa inteligência, o sistema escolar o recusa. Tal processo é legítimo nas escolas seletivas, quando se pretende educar alguns apenas, mas não é legítimo quando se cuida de a todos educar na medida de sua capacidade. Como no Brasil o sistema desde o 1º ano primário funciona como um processo seletivo, mantêm-se os padrões rígidos, e reprovam-se repetidamente os alunos, desencorajando-os a continuar sua educação; essa é, sem dúvida, uma das grandes causas psicológicas da evasão escolar. Em todos os países escandinavos, assim como na Inglaterra, as promoções no ensino primário são automáticas. Na França, o aluno não é reprovado, mas orientado para cursos mais populares.

Se procedermos à regularização das matrículas pelas idades e à promoção automática, poderemos ver que, com as atuais despesas, que já faz o Estado de São Paulo, uma escolaridade de quatro anos para todos os alunos era ali possível.

Se elevarmos a escolaridade a seis anos na cidade e a quatro anos na zona rural, a despesa de São Paulo subiria a Cr\$ 3 bilhões e 200 milhões. Como já está a gastar Cr\$ 2 bilhões, não me parece francamente proibitivo que pudesse gastar mais Cr\$ 1 bilhão e 200 milhões. Logo, no Estado de São Paulo, seria possível, num plano gradual, atingir a meta prevista com um aumento de despesa, perfeitamente suportável, de Cr\$ 1 bilhão e 200 milhões.

Se sabemos que só o aumento do funcionalismo federal foi da ordem de Cr\$ 30 bilhões, fica difícil afirmar que a sociedade brasileira não poderia suportar a despesa com a sua educação popular. A verdade é que não estamos preparados intelectualmente para aceitar a prioridade essencial do problema de educação. Consideramos muito mais prioritário o problema de aumentar os salários de cerca de 300 mil brasileiros, mesmo que esse aumento importe em despesa da ordem de Cr\$ 30 bilhões. Para educar toda a população brasileira, o aumento seria apenas de mais Cr\$ 4 bilhões. Para os que me disserem que no Brasil não há recursos para a educação, respondo, por isto mesmo, que não é verdade. Não há no Brasil é o sentimento de que a educação tenha prioridade suficiente para determinar a despesa necessária. E o sentimento não existe, porque o Brasil alimenta um conceito místico e não racional a respeito da educação. O que é místico é espontâneo. Não há, em relação a coisas místicas, necessidade de dinheiro. O místico é de sua natureza gratuito, espontâneo e miraculoso.

Stevenson, o candidato democrático à presidência dos EUA, declarou em sua campanha, que a América do Norte, a despeito dos 37 milhões de pessoas que estudam em tempo integral nas suas escolas, estava à beira do desastre se não cuidasse de sua crise educacional. Essa crise não era nenhum déficit escolar, mas a escassez de professores. Apesar de ser a América a nação que, de todos os países, mais gasta com a educação, os seus líderes acham que se deve gastar ainda muito mais.



Há, entretanto, mais do que isto; os dois melhores sistemas escolares brasileiros são os de São Paulo e do Rio Grande do Sul. Vejam bem agora se a consideração que vamos fazer não justifica a compatibilidade do programa que venho sugerindo com as condições econômicas do Brasil. O aluno/ano paulista custa Cr\$ 2 mil por ano e o aluno/ano rio-grandense custa Cr\$ 770,00 por ano; quer dizer, 1/3 do que custa o de São Paulo. E, por quê? Porque o ensino no Rio Grande do Sul é, em cerca de 2/3, municipal e como tal custeado no nível econômico local. Se São Paulo adotasse o sistema do Rio Grande do Sul, os seus recursos dariam para elevar o seu sistema ao plano da meta que consideramos aparentemente ambiciosa. Isto quer dizer, se São Paulo em vez de ter um quadro único de magistério para todo o Estado de São Paulo, tivesse quadros municipais de magistério, pagando salários correspondentes aos níveis dos salários municipais, o dinheiro daria para os seis anos da escola urbana e os quatro anos da escola rural. Agora, por que não faz São Paulo isto? Porque, dentre as distorções brasileiras, uma delas é a de criar permanentemente grupos privilegiados. Como os funcionários de quadros únicos são altamente privilegiados, pois isto os faz independentes das circunstâncias econômicas locais das diversíssimas zonas brasileiras, o Brasil sempre resolve pelos quadros únicos contra quadros locais. Por que o Brasil não organiza os seus serviços na base local, isto é, com quadros municipais? Porque nos seus serviços não procura atender aos serviços, mas aos assalariados desse serviço.

Se o ensino primário fosse local, com salários locais, o dinheiro de que o Brasil dispõe para a educação produziria número muito maior de escolas, com a vantagem, além disto, de não ser o professor um funcionário consular a ganhar um salário do Estado lá no município, mas um funcionário como os demais funcionários municipais a ganhar o salário do seu município.

As três idéias que trago, assim, para demonstrar a compatibilidade do programa aqui proposto com as condições econômicas brasileiras são estas: regularizar a matrícula por idade; tornar a promoção automática; organizar o sistema na base de despesas locais e não gerais do Estado, nem muito menos nacionais do governo federal. Com estas três inovações, criaríamos as condições necessárias para um sistema escolar modesto, mas permanentemente progressivo.

Atingida a meta de seis anos de escolaridade fundamental na cidade, deveria abrir-se a oportunidade de continuação dos estudos para os alunos mais capazes, seja lá qual fosse a sua situação econômica, e para os alunos que estiverem em condições financeiras de continuarem os estudos.

Cabe aqui uma outra sugestão, que é inovadora também; modesta e inovadora. Diz a nossa Constituição que a educação primária é gratuita e a pós-primária gratuita a todos quanto provarem insuficiência de recursos; em face disto, a educação média brasileira, como, também, a educação superior brasileira, seria sempre paga; aos alunos capazes e que provassem falta de recursos, o Estado forneceria bolsas de estudos e os demais pagariam sua educação pelo que a mesma custasse. Desapareceria, dessa sorte, a diferença mais profunda entre escola pública e escola particular; ambas seriam pagas e ambas seriam autônomas. As públicas constituídas em fundações, com autonomia financeira, administrativa e técnica; os professores pertenceriam às escolas e não ao Estado; e, portanto, teriam os salários correspondentes dos recursos da escola, adotados pelos respectivos conselhos administrativos com a plena responsabilidade da manutenção das escolas em sua totalidade. Com a autonomia das escolas, seguir-se-ia a autonomia dos currículos. O ensino chamado médio deve ser diversificado, em virtude daquele critério inicial de que a educação é o processo de distribuição

das pessoas pelas diferentes ocupações à luz das suas aptidões. Sendo assim, a escola média continuaria a escola fundamental, diversificados os seus ramos de estudos, mas socialmente equivalentes, já de cultura da inteligência especulativa, já da inteligência plástica, da inteligência prática e da inteligência inventiva ou da matéria, com grande variedade de currículos e programas.

Com a escolaridade obrigatória prolongada na cidade até os 12 anos, não seria difícil orientar os melhores alunos nesta idade para os múltiplos caminhos equivalentes do ensino médio, que seria, não mais propedêutico ao ensino superior, mas, autônomo e dirigido nitidamente no sentido de preparo real para a vida.

Tal ensino médio formaria o quadro das ocupações de nível médio de uma sociedade moderna, na indústria, no comércio, na agricultura, e no serviço público e privado. Desse quadro, formado com seis anos de curso primário e seis anos de curso médio, sairiam os candidatos ao ensino superior; também ele altamente diversificado, destinado a formar os quadros profissionais, técnicos e científicos do país.

Tudo leva a recomendar um colégio universitário entre essa escola secundária

e a universidade, para o qual se entraria mediante concurso vestibular, para daí seguir para os cursos básicos de nível superior. De fato, a escola superior seria um conjunto de cursos básicos superiores, estes sim de caráter propedêutico aos estudos pós-graduados para as múltiplas profissões e especialidades da complexa vida moderna, fundada em tecnologias cada vez mais adiantadas. Todo este ensino seria igualmente autofinanciado pelas taxas escolares. O sistema de bolsas do Estado e de bolsas particulares permitiria aos alunos capazes e sem recursos completarem a sua formação de nível superior. Do ensino médio em diante, o Estado destinaria sempre certa importância para a concessão de tais bolsas.

A falta de tempo obriga-me a deixar-lhes, assim, de relance, sugestões que exigiriam desenvolvimentos muito mais minuciosos. Possam, porém, as indicações apenas esboçadas para uma possível "programação" educacional que aqui lhes confio, servir de estímulo ao estudo *econômico* da educação. Afinal educar é investir no setor do capital humano, tão essencial, pelo menos quanto o capital de máquinas e equipamento. Muito obrigado.

Abstract

The new technological progress imposes intentional or academic education much more extensively, making the prolongation of the ordinary scholastic achievements indispensable, as well as the diversification of the special, secondary and superior education. The Conference of the Education Ministries, in Lima, stipulated that spending six years in basic schools can be considered just acceptable, due to the current situation of Latin America. In Brazil, the fulfillment of this objective is evaluated, one admitting six years for the urban schools and four years for the rural ones, applying the statistical method of Kessel to the study of school evasion of students who initiated primary education from 1945 to 1953. The suggested program, by means of creating a school system which progressively provides to all audiences six years of education, should regulate enrollment by age, make automatic promotion, organize the system based on local expenses, not based on state expenses, nor even on national ones.

Keywords: obligatory teaching; education term; school evasion; the 50's.
