

Estatísticas dos professores no Brasil*

Carlos Eduardo
Moreno Sampaio
Carolina Pingret de
Sousa
James Richard S.
Santos
João Vicente Pereira
José Marcelino de
Rezende Pinto
Liliane Lúcia Nunes
de Aranha Oliveira
Márcio Correa de
Mello
Vanessa Néspoli

Palavras-chave: valorização do magistério; escolaridade; mercado de trabalho; condições de trabalho; rendimento médio; políticas públicas.

Resumo

Apresenta um diagnóstico geral sobre a situação dos professores da educação básica no País, tendo por base as fontes de dados atualmente existentes. Os indicadores apresentados apontam que, se muito se caminhou na melhoria da qualificação dos professores, muito ainda há que se fazer neste aspecto e, em especial, na melhoria das condições de trabalho e dos salários dos professores e da infra-estrutura das escolas.

1. Apresentação

Esta publicação reúne algumas das principais estatísticas sobre a situação dos professores no Brasil. Os dados disponíveis possibilitam traçar um panorama sobre os profissionais que têm a missão de educar mais de 57,7 milhões de brasileiros que estão matriculados desde a creche até o ensino superior de graduação.

Apesar de inúmeras leis, resoluções, decretos e pareceres que regulam a formação e a profissão docente, esta ampla produção normativa ainda não foi capaz de transformar, de forma efetiva e sustentável, a realidade desses profissionais, em particular, do professor que atua na educação básica.

Os dados aqui reunidos foram produzidos pelo Inep (Censo Escolar, Censo da Educação Superior e Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica) e IBGE (Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios). Ainda em 2004, o Inep realizará o Censo dos Profissionais do Magistério da Educação Básica. Com esse levantamento será possível fazer um minucioso diagnóstico sobre o tema e fornecer importantes subsídios para formulação de políticas para valorização desses profissionais e melhoria da educação no País.

2. Cursos de formação de professor

A oferta potencial de profissionais habilitados para atuar como professores da educação básica, de acordo com a legislação vigente, deve considerar os concluintes do Ensino Médio (Curso Normal e Médio Profissionalizante) para atender à Educação Infantil e as quatro séries iniciais do Ensino Fundamental, e os concluintes do Ensino Superior em cursos de graduação com licenciatura plena, para atuar nas séries finais do Ensino Fundamental e do Ensino Médio.

A situação refletida pelos números sugere que a decisão de ser professor, da forma que se apresenta, não tem se mostrado atrativa, em termos de mercado e condições de trabalho. Uma política de valorização do magistério contribuiria para resgatar o interesse e a motivação dos jovens em abraçarem essa carreira, que, em épocas passadas, ocupou um lugar de destaque.

2.1 Cursos de nível médio

Para as escolas que oferecem magistério de nível médio, a série histórica das estatísticas mostra que a tendência de crescimento

* Versão revista e ampliada de original publicado pelo Inep em volume avulso em outubro de 2003.

observada no período de 1991/1996 sofreu uma significativa inversão no período 1996/2002, com a redução pela metade do número de escolas e da quantidade de matrículas, efeito este que pode ser atribuído

claramente à entrada em vigor da nova Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional, que apontava para a progressiva exigência de formação em nível superior para todos os professores.

Tabela 1 – Magistério de nível médio⁽¹⁾ – Número de escolas, matrículas e concluintes Brasil – 1991/2002

| Variável | Total | | | Pública | | |
|------------|---------|---------|---------------------|---------|---------|---------------------|
| | 1991 | 1996 | 2002 ⁽²⁾ | 1991 | 1996 | 2002 ⁽²⁾ |
| Escola | 5.130 | 5.550 | 2.641 | 3.605 | 4.302 | 2.050 |
| Matrícula | 640.770 | 851.570 | 368.006 | 524.15 | 756.746 | 331.086 |
| Concluinte | 139.556 | 173.359 | 124.776 | 97.984 | 147.456 | 108.544 |

Fonte: MEC/Inep.

Notas: (1) Magistério de nível médio inclui curso normal e médio profissionalizante com habilitação em magistério.

(2) O número de concluintes refere-se ao ano de 2001.

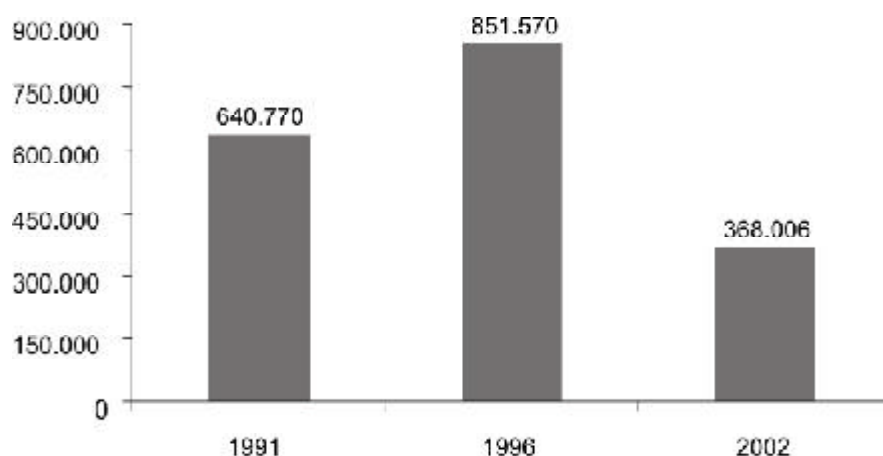


Gráfico 1 – Magistério de nível médio – Número de matrículas Brasil – 1991/2002

Fonte: MEC/Inep.

Com a Resolução nº 01/2003 do CNE, que assegura o exercício na Educação Infantil e nas séries iniciais do Ensino Fundamental aos professores com formação Normal de Nível Médio, é possível que esta tendência acentuada de queda se reverta.

Os dados do Censo Escolar 2002 mostram, ainda, que existem 2.641 escolas de nível médio no País formando professores, das quais 2.050 são públicas. A grande maioria está localizada na Região Nordeste, que concentra 1.174 estabelecimentos atendendo

a 194.090 alunos. Este contingente representa 53% das matrículas do magistério de nível médio do Brasil. Em 2001 foram formados 124.776 professores, dos quais 108.544 oriundos de escolas públicas.

2.2 Cursos de nível superior

A demanda na rede pública pelos cursos de graduação que possuem licenciatura, que em 1991 era de três candidatas por

vaga, chegou a cinco em 2002, mesmo considerando o grande aumento de vagas no período, o que é um fato animador. Por outro lado, ao se avaliar o número de ingressos em relação ao número de vagas oferecidas, observa-se que os cursos de graduação

que oferecem licenciatura encontram-se entre aqueles com o maior número de vagas não preenchidas. Em 2002, 6% das vagas nas instituições da rede pública e 41% nas instituições da rede privada não foram preenchidas.

Tabela 2 – Magistério de nível médio⁽¹⁾ – Número de escolas, matrículas e concluintes por dependência administrativa – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Total | | | Pública | | | Privada | | |
|--------------------|--------|-----------|---------------------------|---------|-----------|---------------------------|---------|-----------|---------------------------|
| | Escola | Matricula | Concluinte ⁽²⁾ | Escola | Matricula | Concluinte ⁽²⁾ | Escola | Matricula | Concluinte ⁽²⁾ |
| Brasil | 2.641 | 368.006 | 124.776 | 2.050 | 331.086 | 108.544 | 591 | 36.920 | 16.232 |
| Norte | 281 | 41.809 | 17.856 | 270 | 40.975 | 17.649 | 11 | 834 | 206 |
| Nordeste | 1.174 | 194.090 | 57.081 | 939 | 171.614 | 49.088 | 235 | 22.476 | 7.993 |
| Sudeste | 728 | 84.858 | 33.731 | 500 | 78.748 | 28.479 | 228 | 6.110 | 5.252 |
| Sul | 296 | 35.959 | 9.717 | 194 | 28.832 | 7.285 | 102 | 7.127 | 2.452 |
| Centro-Oeste | 162 | 11.290 | 6.392 | 147 | 10.917 | 6.083 | 15 | 373 | 329 |

Fonte: MEC/Inep.

Notas: (1) Magistério de nível médio inclui curso normal e médio profissionalizante com habilitação em magistério.

(2) O número de concluintes refere-se ao ano de 2001.

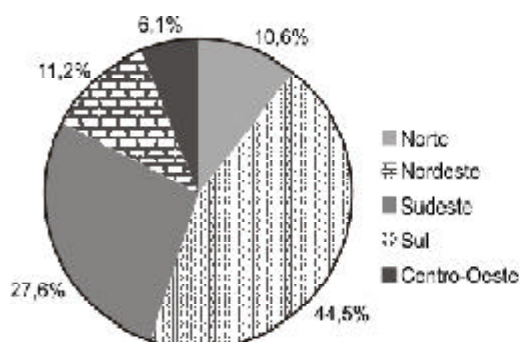


Gráfico 2 – Magistério de Nível Médio
Distribuição percentual do número de escolas por região – 2002

Fonte: MEC/Inep.

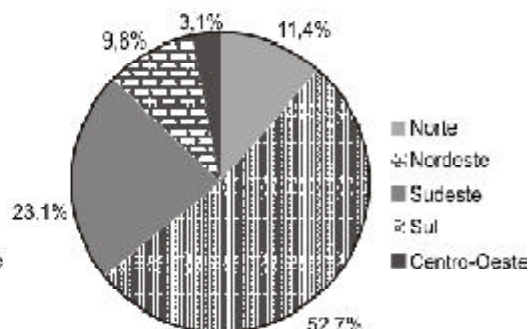


Gráfico 3 – Magistério de Nível Médio
Distribuição percentual do número de matrículas por região – 2002

Fonte: MEC/Inep.

Outro aspecto que mostra, ainda, o desprestígio relativo da opção pela licenciatura é que a procura por estes cursos é bem menos acirrada, quando comparada com outras áreas. Assim, considerando apenas o ensino público, enquanto a demanda para cursos com licenciatura é de 5 candidatos por vaga, para os cursos de Economia é de 6, de Administração, 11 e de Direito, 18 candidatos por vaga. Em Medicina, ocorre a maior competição, com 41 candidatos por vaga.

Quando analisamos a evolução da última década, constatamos que os cursos de

graduação que oferecem licenciatura foram aqueles que apresentaram o maior crescimento no número de ingressantes, chegando a dobrar de valor no período de 1991/2002, tanto nas escolas públicas como nas privadas. No entanto, é importante esclarecer que esses dados, coletados pelo Censo da Educação Superior do Inep, não permitem identificar quantos desses ingressantes irão concluir seus cursos com habilitação em licenciatura, já que alguns desses cursos oferecem a opção do bacharelado. Sendo assim, apenas parte desse quantitativo receberá habilitação adequada para atuar no magistério.

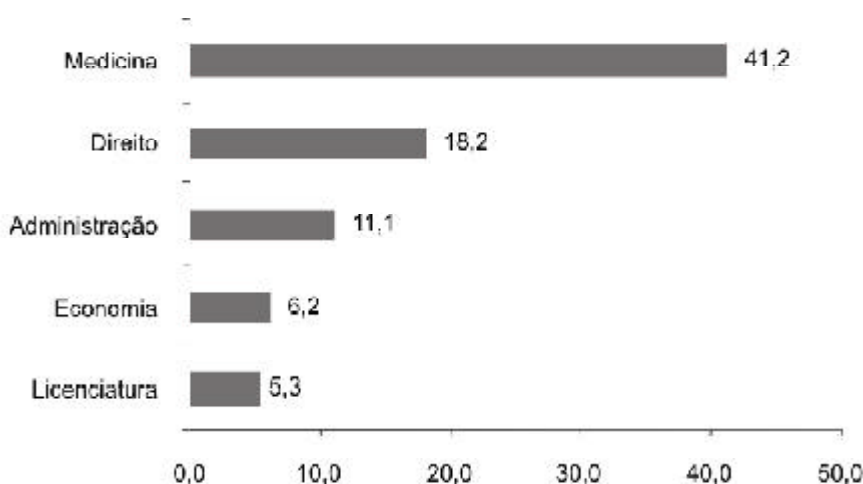


Gráfico 4 - Educação Superior - Relação candidato/vaga na rede pública, por curso - Brasil - 2002

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 3 - Relação candidato/vaga e número de ingressos e de vagas por curso segundo a categoria administrativa - Brasil - 1991/2002

| Curso / Categoria Administrativa | Candidato/Vaga | | | Ingressos | | | Vagas | | |
|-----------------------------------|----------------|------|------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 1991 | 1996 | 2002 | 1991 | 1996 | 2002 | 1991 | 1996 | 2002 |
| LICENCIATURA⁽¹⁾ | | | | | | | | | |
| Pública | 3,1 | 4,2 | 5,3 | 62.055 | 78.081 | 144.325 | 74.803 | 90.719 | 153.889 |
| Privada | 1,4 | 1,2 | 1,1 | 103.466 | 102.477 | 217.133 | 150.970 | 158.448 | 366.375 |
| ADMINISTRAÇÃO | | | | | | | | | |
| Pública | 0,0 | 7,1 | 11,1 | 9.463 | 11.410 | 14.952 | 9.844 | 11.068 | 13.529 |
| Privada | 3,8 | 2,8 | 1,4 | 39.358 | 52.312 | 189.093 | 41.909 | 60.180 | 297.894 |
| DIREITO | | | | | | | | | |
| Pública | 14,0 | 17,4 | 18,2 | 6.707 | 9.765 | 12.117 | 7.091 | 9.922 | 12.233 |
| Privada | 6,4 | 6,0 | 2,6 | 27.362 | 48.984 | 122.023 | 23.016 | 49.779 | 166.961 |
| ECONOMIA | | | | | | | | | |
| Pública | 4,8 | 4,3 | 6,2 | 6.627 | 6.359 | 6.245 | 5.952 | 6.713 | 6.895 |
| Privada | 2,0 | 1,3 | 0,9 | 13.704 | 11.448 | 10.140 | 15.406 | 15.678 | 21.630 |
| MEDICINA | | | | | | | | | |
| Pública | 23,2 | 36,3 | 41,2 | 4.404 | 4.899 | 5.818 | 4.840 | 4.789 | 5.818 |
| Privada | 19,9 | 24,4 | 16,9 | 3.119 | 3.146 | 5.214 | 3.146 | 3.177 | 5.827 |

Fonte: MEC/Inep.

Nota: (1) As informações de número de cursos e matrículas são relativas aos cursos que possuem licenciatura, mas que contabilizam os bacharéis e os licenciados.

Um dado positivo, como já comentamos, foi o aumento do número de cursos de graduação, que oferecem licenciatura, que passaram de 2.512 em 1991 para 5.880 em 2002, com uma grande participação da rede pública, que concentra 3.116 cursos, o que também é um bom indicador. Essa é uma tendência diferente da observada para outros cursos, como Administração, Direito, Economia e Medicina, onde o maior crescimento e concentração ocorreram na rede privada.

A matrícula em cursos de graduação que oferecem licenciatura cresceu 90% no

período 1991/2002, chegando, em 2002, a um contingente de 1.059.385 alunos. Constatou-se, ainda, um aumento progressivo da participação relativa da rede pública cujas matrículas, em 2002, aproximam-se daquelas da rede privada. Essa equivalência entre as redes também é observada para o número de cursos de Economia e Medicina, apesar de apresentarem uma grandeza bem inferior. A situação das matrículas nos cursos de Administração e Direito mostra uma significativa concentração na rede privada, na proporção de uma matrícula pública para sete matrículas na rede privada.

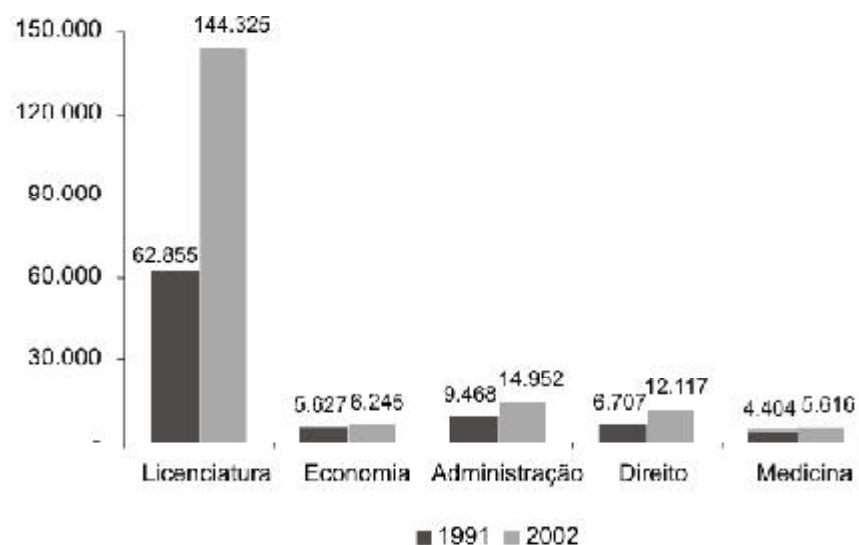


Gráfico 5 – Educação Superior – Número de ingressos na rede pública, por curso – Brasil – 1991/2002

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 4 – Número de cursos de graduação, matrículas e concluintes por curso segundo a categoria administrativa – Brasil – 1991/2002

| Curso/Categoria Administrativa | Número de Cursos | | | Matricula em 30/4 | | | Concluintes | | |
|--------------------------------|------------------|-------|-------|-------------------|---------|---------------------|-------------|---------|---------|
| | 1991 | 1996 | 2002 | 1991 | 1996 | 2002 ⁽¹⁾ | 1990 | 1995 | 2002 |
| LICENCIATURA ⁽²⁾ | 2.512 | 3.318 | 5.880 | 555.636 | 638.139 | 1.059.385 | 103.875 | 104.539 | 176.569 |
| Pública | 1.114 | 1.697 | 3.116 | 236.356 | 329.694 | 500.968 | 33.900 | 44.756 | 76.784 |
| Privada | 1.398 | 1.621 | 2.764 | 319.280 | 308.445 | 558.417 | 69.975 | 59.783 | 99.785 |
| ADMINISTRAÇÃO | 333 | 515 | 1.413 | 177.838 | 226.302 | 493.104 | 23.384 | 28.003 | 54.656 |
| Pública | 93 | 141 | 182 | 39.687 | 51.416 | 59.657 | 4.593 | 6.120 | 7.930 |
| Privada | 240 | 374 | 1.231 | 138.151 | 174.886 | 433.447 | 18.791 | 21.883 | 46.726 |
| DIREITO | 165 | 262 | 599 | 159.390 | 239.201 | 463.135 | 24.264 | 29.122 | 59.908 |
| Pública | 55 | 81 | 104 | 38.305 | 46.963 | 56.242 | 5.889 | 6.812 | 8.424 |
| Privada | 110 | 181 | 495 | 121.085 | 192.218 | 406.893 | 18.375 | 22.310 | 46.484 |
| ECONOMIA | 177 | 205 | 266 | 71.755 | 67.055 | 63.375 | 5.343 | 6.787 | 7.654 |
| Pública | 66 | 73 | 84 | 24.846 | 27.921 | 28.112 | 1.908 | 2.506 | 3.033 |
| Privada | 111 | 132 | 182 | 46.919 | 39.134 | 35.263 | 3.435 | 4.282 | 4.621 |
| MEDICINA | 80 | 83 | 115 | 46.881 | 48.687 | 59.755 | 6.968 | 7.194 | 8.498 |
| Pública | 46 | 51 | 61 | 28.387 | 28.639 | 31.630 | 4.145 | 4.531 | 4.938 |
| Privada | 34 | 35 | 54 | 18.494 | 19.028 | 28.125 | 2.823 | 2.663 | 3.560 |

Fonte: MEC/Inep.

Notas: (1) Matrícula em 30/6/2002.

(2) As informações de número de cursos e matrículas são relativas aos cursos que possuem licenciatura, mas que contabilizam os bacharéis e os licenciados. Para os concluintes, a informação é exclusiva de licenciatura.

Um outro aspecto a se considerar é como este aumento de concluintes distribuiu-se entre os diferentes cursos de licenciatura e compará-los com a demanda por professor nas respectivas áreas. Este esforço comparativo é apresentado na Tabela 5. Para

compor a coluna da demanda de docentes, consideramos para o Ensino Médio uma relação de 37 alunos por turma (média nacional) e uma jornada semanal de 20 horas assim distribuídas: Língua Portuguesa, 4 horas; Matemática, 3 horas; Biologia, Física,

Química, História e Geografia, 2 horas; Língua Estrangeira, Educação Física e Educação Artística, 1 hora. Já para as turmas de 5ª a 8ª série, a jornada de 20 horas está assim distribuída: Língua Portuguesa e Ciências, 4 horas; Matemática, 3 horas; História e Geografia, Língua Estrangeira e Educação Física, 2 horas; Educação Artística, 1 hora.

Analisando os dados da Tabela 5, constatam-se como áreas críticas, onde o número de licenciados está muito abaixo da demanda estimada, as disciplinas de Química e Física, em especial se considerarmos que estes docentes devem compartilhar com os biólogos a disciplina de Ciências. Deve-se, ainda, considerar que nem todos os concluintes com licenciatura atuarão, necessariamente, como professores.

Contudo, como sabemos, o Brasil ainda não consegue assegurar a Educação Infantil e o Ensino Médio a um número significativo de brasileiros que aspiram a esses níveis de ensino. Logo, não basta ver a demanda atual de professores sem considerar a expansão do sistema, que tem seu referencial estratégico definido pelo Plano Nacional de Educação. Estas necessidades são indicadas na Tabela 6, construída a partir das metas de expansão de atendimento do PNE e considerando a relação aluno/professor vigente em 2002. Observamos que,

com o incremento das matrículas na Creche, a estimativa de professores para 2006 exigirá a criação de, pelo menos, mais 107 mil funções docentes. No caso da Pré-Escola, a meta de matrículas exigirá um crescimento de 32 mil novas funções docentes diante da situação de 2002.

Para o ensino fundamental de 1ª a 4ª série, diante da redução esperada nas matrículas, considerando a manutenção do cenário de políticas para a regularização do fluxo escolar, a expectativa para 2006 implicará redução de 150 mil postos de professores. Esses profissionais poderão ser remanejados para outros níveis de ensino, em especial para a Educação Infantil. No Ensino Fundamental de 5ª a 8ª série, também em função do cenário de adequação do fluxo escolar, até o ano de 2006, deverão ser necessários 98 mil novos professores. Por fim, para o Ensino Médio, que passa por um processo de grande expansão, a necessidade estimada é de um incremento de 125 mil novos docentes. Mesmo considerando os dados da Tabela 5 que apontam para um grande número de novos licenciados na década, estimam-se graves problemas, em especial nas áreas de Física e Química, para atender ao incremento da matrícula no Ensino Médio. Vale ressaltar que essa avaliação considerou constante a relação matrícula/professor registrada em 2002.

Tabela 5 – Demanda estimada de funções docentes e número de licenciados por disciplina – Brasil

| Disciplina | Demanda Estimada para 2002 | | | Número de Licenciados | |
|--------------------|----------------------------|----------------------------|---------|-----------------------|--------------------------|
| | Ensino Médio | Ensino Fund. 5ª a 8ª série | Total | 1990-2001 | 2002-2010 ⁽¹⁾ |
| Língua Portuguesa | 47.027 | 95.152 | 142.179 | 52.829 | 221.981 |
| Matemática | 35.270 | 71.384 | 106.634 | 55.334 | 182.741 |
| Biologia | 23.514 | 95.152 ⁽²⁾ | 55.231 | 53.294 | 126.488 |
| Física | 23.514 | | 55.231 | 7.216 | 14.247 |
| Química | 23.514 | | 55.231 | 13.559 | 25.397 |
| Língua Estrangeira | 11.757 | 47.576 | 59.333 | 38.410 | 219.617 |
| Educação Física | 11.757 | 47.576 | 59.333 | 76.666 | 84.916 |
| Educação Artística | 11.757 | 23.788 | 35.545 | 31.464 | 12.400 |
| História | 23.514 | 47.576 | 71.089 | 74.666 | 102.602 |
| Geografia | 23.514 | 47.576 | 71.089 | 53.509 | 89.121 |

Fonte: MEC/Inep.

Notas: (1) Dados Estimados

(2) Ciências

Um outro aspecto a ser considerado quando se busca avaliar a necessidade de professores é a idade daqueles que se encontram em exercício. E o que se constata pela Tabela 7 é que quanto mais alta a série de atuação maior é a idade do docente. Assim é que 32,6% dos docentes da 3ª série do

Ensino Médio (153 mil) têm, em média, mais de 45 anos de idade. Considerando que em aproximadamente quinze anos esses docentes poderão se aposentar, podemos mais uma vez salientar a preocupação em formar novos docentes para que não haja falta de professores em salas de aula.

Tabela 6 – Estimativa⁽¹⁾ de funções docentes no setor público para atendimento das metas do PNE – Brasil – 2002-2006

| Nível e Modalidade de Ensino | Ano | | | | |
|---|---------------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2002 ⁽²⁾ | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Creche (Até 3 anos) | | | | | |
| - Matrícula no Setor Público | 717.307 | 755.878 | 1.207.745 | 1.729.881 | 2.888.988 |
| - Funções Docentes no Setor Público | 38.750 | 40.823 | 85.244 | 93.451 | 145.262 |
| Pré-escola (4 a 6 anos) | | | | | |
| - Matrícula no Setor Público | 3.706.894 | 3.838.087 | 3.989.839 | 4.175.139 | 4.400.470 |
| - Funções Docentes no Setor Público | 172.714 | 178.827 | 185.897 | 194.531 | 205.030 |
| Ensino Fundamental – 1ª a 4ª série | | | | | |
| - Matrícula no Setor Público | 17.689.243 | 17.034.625 | 16.266.723 | 15.285.364 | 13.745.598 |
| - Funções Docentes no Setor Público | 701.308 | 675.355 | 644.911 | 606.004 | 544.958 |
| Ensino Fundamental – 5ª a 8ª série | | | | | |
| - Matrícula no Setor Público | 14.226.342 | 14.489.864 | 14.866.202 | 15.429.827 | 16.376.152 |
| - Funções Docentes no Setor Público | 646.299 | 658.271 | 675.368 | 700.973 | 743.964 |
| Ensino Médio | | | | | |
| - Matrícula no Setor Público | 7.587.684 | 7.864.600 | 8.585.991 | 9.302.083 | 10.274.160 |
| - Funções Docentes no Setor Público | 352.785 | 365.660 | 399.201 | 432.495 | 477.691 |

Fonte: MEC/Inep.

Notas: (1) A estimativa considerou constante a relação matrícula/função docente apresentada em 2002.

(2) Dados do Censo Escolar 2002.

Tabela 7 – Distribuição Percentual dos Professores por Série segundo a Idade – Sistema de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Faixa Etária | 4ª Série - EF | | 8ª Série - EF | | 3ª Série - EM | |
|--------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | % | % Acumulado | % | % Acumulado | % | % Acumulado |
| Até 24 anos | 8,5 | 8,5 | 4,2 | 4,2 | 3,3 | 3,3 |
| De 25 a 29 anos | 15,0 | 23,5 | 12,8 | 17,0 | 12,9 | 16,2 |
| De 30 a 34 anos | 20,5 | 43,9 | 18,6 | 35,6 | 12,2 | 28,4 |
| De 35 a 39 anos | 17,8 | 61,7 | 18,1 | 53,7 | 21,9 | 50,3 |
| De 40 a 44 anos | 15,7 | 77,4 | 19,5 | 73,3 | 17,1 | 67,4 |
| De 45 a 49 anos | 11,8 | 89,2 | 13,0 | 86,3 | 18,8 | 86,1 |
| De 50 a 54 anos | 8,0 | 97,2 | 9,2 | 95,4 | 9,7 | 95,8 |
| 55 anos ou mais | 2,8 | 100,0 | 4,6 | 100,0 | 4,2 | 100,0 |
| Total | 100,0 | | 100,0 | | 100,0 | |
| Idade Média | 37,0 | | 38,7 | | 39,6 | |

Fonte: MEC/Inep.

Para finalizar este item discutiremos como andam os cursos de Pedagogia, que além dos administradores e supervisores educacionais formam também professores habilitados para atuar na Educação Infantil e nas séries iniciais do Ensino Fundamental. Os dados da Tabela 8 indicam que, ao menos do ponto de vista quantitativo e considerando o país como um todo, não há por que nos preocuparmos com a falta de pedagogos nos próximos anos. Só no período de 2000 a 2002 foram formados mais de 120 mil profissionais e, mantidas as atuais taxas, até 2006 o país terá um contingente adicional de outros 200 mil concluintes. Constata-se, contudo, que a distribuição de concluintes é muito desigual ao longo do país, com largo predomínio da Região Sudeste sobre as demais. Preocupa, em especial, a situação das Regiões Norte e Nordeste, que são as mais carentes em profissionais com nível superior e onde o número de licenciados em Pedagogia ainda é muito pequeno. Constata-se também o predomínio do setor privado na formação dos pedagogos. Este segmento respondia, em 2002, por 68% das matrículas e por 71% dos concluintes. Há, contudo, grande variação entre as regiões com a rede pública

predominando no Norte e Nordeste e a rede privada nas Regiões Sudeste e Sul.

Já a Tabela 9 apresenta a situação dos processos seletivos dos cursos de Pedagogia. Por ela constata-se que a oferta de vagas no setor privado é cinco vezes maior que a do setor público, enquanto na relação candidatos/vaga a razão é exatamente inversa. Observa-se no setor privado a existência de praticamente uma vaga para cada candidato, o que indica uma carreira pouco seletiva e o resultado é que mais de 40 mil vagas oferecidas por este setor não são preenchidas. Embora na rede pública a procura seja bem maior que a oferta de vagas, ainda constata-se a existência, em 2002, de mais de 1.500 vagas não preenchidas. O número de ingressantes em 2002, que foi superior a 80 mil alunos, parece indicar também para um aumento no número de licenciados em Pedagogia nos próximos anos, isto desde que não haja um incremento da evasão.

À guisa de conclusão sobre a situação dos cursos de formação de professores no Brasil, o que se constata é que, com exceção das áreas de Física e Química, mais do que a falta de futuros licenciados, o problema constatado é que nem sempre os licenciados estão ingressando no exercício do magistério

Tabela 8 – Número de cursos de graduação, matrículas e concluintes no curso de Pedagogia por categoria administrativa – Brasil e regiões – 2000-2002

| Região/Categoria Administrativa | 2000 ⁽¹⁾ | | | 2001 | | | 2002 | | | |
|---------------------------------|---------------------|------------|----------------|---------------|------------|----------------|---------------|------------|----------------|---------------|
| | Nº de Cursos | Matricula | Concluintes | Nº de Cursos | Matricula | Concluintes | Nº de Cursos | Matricula | Concluintes | |
| Brasil | Total | 837 | 202.584 | 31.027 | 919 | 220.906 | 41.608 | 981 | 237.496 | 49.173 |
| | Pública | 331 | 71.886 | 10.892 | 340 | 70.440 | 12.128 | 346 | 75.477 | 14.207 |
| | Privada | 506 | 130.718 | 20.135 | 579 | 150.466 | 29.480 | 635 | 162.019 | 34.966 |
| Norte | Total | 60 | 16.681 | 2.073 | 104 | 18.591 | 1.805 | 116 | 22.692 | 3.293 |
| | Pública | 67 | 10.723 | 1.585 | 75 | 12.983 | 968 | 76 | 14.374 | 1.606 |
| | Privada | 23 | 4.958 | 478 | 29 | 5.608 | 837 | 39 | 8.218 | 1.684 |
| Nordeste | Total | 157 | 38.006 | 4.854 | 167 | 35.722 | 6.952 | 165 | 37.161 | 7.404 |
| | Pública | 128 | 29.009 | 3.605 | 128 | 25.475 | 5.352 | 121 | 25.248 | 5.176 |
| | Privada | 29 | 8.997 | 1.249 | 39 | 10.247 | 1.600 | 44 | 11.913 | 2.228 |
| Sudeste | Total | 300 | 85.736 | 16.157 | 333 | 95.615 | 22.081 | 371 | 101.938 | 24.686 |
| | Pública | 49 | 15.033 | 1.587 | 48 | 14.090 | 2.547 | 53 | 15.355 | 3.218 |
| | Privada | 251 | 70.653 | 14.570 | 285 | 81.525 | 19.534 | 318 | 86.583 | 21.468 |
| Sul | Total | 162 | 43.469 | 5.024 | 205 | 46.554 | 7.003 | 214 | 50.064 | 9.152 |
| | Pública | 38 | 8.559 | 1.587 | 40 | 8.825 | 1.795 | 44 | 9.331 | 1.908 |
| | Privada | 154 | 34.930 | 3.437 | 165 | 37.729 | 5.208 | 170 | 40.733 | 7.244 |
| Centro-Oeste | Total | 98 | 19.672 | 2.919 | 110 | 22.424 | 3.767 | 116 | 25.723 | 4.638 |
| | Pública | 49 | 8.492 | 1.077 | 49 | 9.088 | 1.488 | 52 | 11.189 | 2.095 |
| | Privada | 49 | 11.180 | 1.842 | 61 | 13.336 | 2.279 | 64 | 14.534 | 2.543 |

Fonte: MEC/Inep.

Nota: (1) Os concluintes são do ano de 1999.

seja pelos baixos salários, seja por que os cursos de formação nem sempre se encontram onde maior é a falta de professores habilitados. Do ponto de vista das políticas públicas a diretriz mais importante que podemos tirar é que talvez, longe de estimular uma política de expansão desenfreada de cursos de licenciatura, talvez seja mais adequada uma política de atrair os

profissionais que possuem a titulação adequada mas que, em virtude das condições de trabalho, não se encontram no exercício do magistério. Neste aspecto cabe, inclusive, avaliar a procedência de políticas que estimulem a migração de licenciados dos grandes centros urbanos para o interior e das Regiões Sudeste para as Regiões Norte e Nordeste.

Tabela 9 – Número de vagas oferecidas, candidatos inscritos, relação candidato/vaga e número de ingressos no curso de Pedagogia Brasil e regiões – 2002

| Região/Categoria Administrativa | | Processo Seletivo – Vestibular e Outros Processos | | | |
|---------------------------------|----------------|---|----------------------|------------------------|---------------|
| | | Vagas Oferecidas | Candidatos Inscritos | Relação Candidato/Vaga | Ingressos |
| Brasil | Total | 124.622 | 206.392 | 1,7 | 80.222 |
| | Pública | 20.091 | 97.836 | 4,9 | 18.428 |
| | Privada | 104.531 | 108.556 | 1,0 | 61.794 |
| Norte | Total | 8.709 | 22.725 | 2,6 | 7.368 |
| | Pública | 4.544 | 16.873 | 3,7 | 4.295 |
| | Privada | 4.165 | 5.852 | 1,4 | 3.073 |
| Nordeste | Total | 13.711 | 47.132 | 3,4 | 10.557 |
| | Pública | 5.702 | 37.852 | 6,6 | 5.356 |
| | Privada | 8.042 | 9.280 | 1,2 | 5.201 |
| Sudeste | Total | 67.504 | 84.259 | 1,2 | 39.371 |
| | Pública | 5.173 | 19.448 | 3,8 | 4.464 |
| | Privada | 62.331 | 64.811 | 1,0 | 34.907 |
| Sul | Total | 21.117 | 29.006 | 1,4 | 13.835 |
| | Pública | 2.742 | 12.956 | 4,7 | 2.452 |
| | Privada | 18.375 | 16.050 | 0,9 | 11.383 |
| Centro-Oeste | Total | 13.548 | 23.270 | 1,7 | 9.091 |
| | Pública | 1.930 | 10.707 | 5,5 | 1.861 |
| | Privada | 11.618 | 12.563 | 1,1 | 7.230 |

Fonte: MEC/Inep.

3. Mercado de trabalho

Em 2002, o Censo Escolar registrou um total de 2,4 milhões de funções docentes em Creche, Pré-Escola, Classe de Alfabetização, Ensino Fundamental e Ensino Médio, para um total de 50,6 milhões de alunos matriculados nesses níveis de ensino.

Dos 68.890 professores que atuam na creche, um pouco menos da metade está

na rede particular de ensino (30.140). Já na pré-escola, esta proporção é de cerca de um terço.

De acordo com as metas do PNE, a quantidade de docentes em Creche, Pré-Escola e Classes de Alfabetização deve crescer nos próximos anos. O PNE estabelece a meta de atendimento escolar de 50% das crianças de até 3 anos de idade e 80% das crianças de 4 a 6 anos. A meta para as crianças de 6 anos é

ainda mais ambiciosa, ou seja, 100% de atendimento escolar no mesmo período de tempo, isto é, dez anos. Para atingir estas metas, a rede pública terá que aumentar consideravelmente sua participação e consequentemente terá aumentado o número de docentes na Educação Infantil.

O Gráfico 6 mostra que a maioria dos docentes (58%) que atuam em Creche na Região Sudeste está na rede privada. Para as demais regiões, o percentual de docentes que atuam em Creche é maior na rede pública, com destaque para as Regiões Norte (81,6%) e Nordeste (70,8%).

Tabela 10 – Número de funções docentes atuando em Creche e Pré-Escola por rede – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Creche | | | Pré-Escola | | |
|--------------------|--------|---------|---------|------------|---------|---------|
| | Total | Rede | | Total | Rede | |
| | | Pública | Privada | | Pública | Privada |
| Brasil | 68.890 | 38.750 | 30.140 | 259.203 | 172.714 | 86.489 |
| Norte | 3.046 | 2.487 | 559 | 17.550 | 14.050 | 3.500 |
| Nordeste | 15.758 | 11.163 | 4.593 | 80.072 | 55.432 | 24.640 |
| Sudeste | 29.629 | 12.216 | 17.413 | 112.200 | 71.438 | 40.762 |
| Sul | 16.703 | 10.671 | 6.032 | 35.219 | 23.815 | 11.404 |
| Centro-Oeste | 3.756 | 2.213 | 1.543 | 14.162 | 7.979 | 6.183 |

Fonte: MEC/Inep.

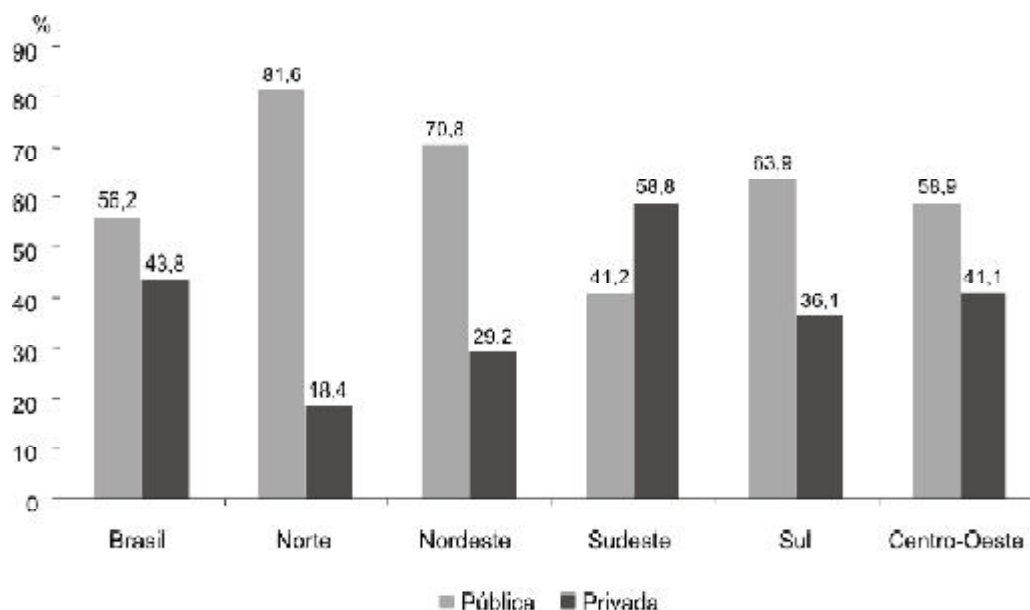


Gráfico 6 – Creche – Distribuição percentual de funções docentes por dependência administrativa – Brasil e regiões – 2002

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 11 – Número de funções docentes atuando em Classe de Alfabetização e Pré-Escola por rede – Brasil – 1991-2002

| Ano | Classe de Alfabetização | | | Pré-Escola | | |
|--------------------|-------------------------|---------|---------|------------|---------|---------|
| | Total | Rede | | Total | Rede | |
| | | Pública | Privada | | Pública | Privada |
| 1991 | 89.291 | 76.188 | 13.103 | 166.917 | 112.056 | 54.861 |
| 1996 | 75.549 | 62.357 | 13.192 | 219.517 | 152.641 | 66.876 |
| 2002 | 38.281 | 22.880 | 15.401 | 259.203 | 172.714 | 86.489 |
| Variação 1991-1996 | -15,4% | -18,2% | 0,7% | 31,5% | 36,2% | 21,9% |
| Variação 1996-2002 | -49,3% | -63,3% | 16,7% | 18,1% | 13,2% | 29,3% |

Fonte: MEC/Inep.

Em função das Classes de Alfabetização estarem sendo desativadas, com a possível absorção dos seus docentes na Educação Infantil ou nas séries iniciais do Ensino Fundamental, está ocorrendo uma queda no número de docentes atuando em Classes de Alfabetização (49,3%) no período de 1996 a 2002, sendo esta redução observada com maior intensidade na rede

pública de ensino, com redução de 63,3%, enquanto na rede privada observa-se um aumento de 16,7%. Esta queda observada na rede pública é conseqüência direta da entrada em vigor, em 1998, do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino e de Valorização do Magistério (Fundef) que vincula o repasse de recursos apenas às matrículas no Ensino Fundamental Regular.

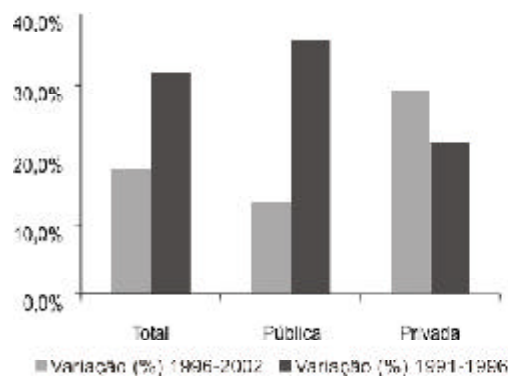


Gráfico 7 – Pré-Escola – Variação percentual do número de funções docentes por dependência administrativa – Brasil – 1991-2002

Fonte: MEC/Inep.

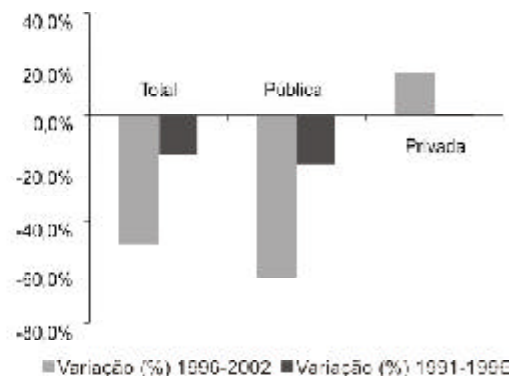


Gráfico 8 – Classe de Alfabetização – Variação percentual do número de funções docentes por dependência administrativa – Brasil – 1991-2002

Fonte: MEC/Inep.

Em 2002, o Censo Escolar registrou um estoque de 38.281 docentes atuando em Classes de Alfabetização, sendo 22.880 na rede pública. Cabe observar que este contingente foi de 89.921 em 1991, sendo

76.188 na rede pública. Resultado do declínio apresentado por essa “modalidade de ensino”. Na rede pública, as Regiões Sul e Centro-Oeste tiveram menor redução no número de docentes no período de 1996 a

2002. O Sudeste apresentou maior declínio, passando de 8.098 em 1996 para 48 em 2.002, seguido do Nordeste, com um declínio de 41.539 em 1996 para 16.841 em 2002.

Enquanto a Pré-Escola e o Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série registram maior percentual de aumento na rede particular, a rede pública supera a rede particular no Ensino Fundamental de 5ª a 8ª série e o Ensino Médio.

Tabela 12 – Número de funções docentes atuando em Classe de Alfabetização e Ensino Fundamental de 1ª a 4ª por rede – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Classe de Alfabetização | | | Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série | | |
|--------------------|-------------------------|---------|---------|-------------------------------------|---------|---------|
| | Total | Rede | | Total | Rede | |
| | | Pública | Privada | | Pública | Privada |
| Brasil | 38.281 | 22.880 | 15.401 | 809.125 | 701.308 | 107.817 |
| Norte | 5.244 | 4.087 | 1.157 | 76.650 | 72.175 | 4.475 |
| Nordeste | 25.507 | 16.841 | 8.666 | 278.478 | 245.539 | 32.939 |
| Sudeste | 4.627 | 48 | 4.579 | 284.380 | 234.713 | 49.667 |
| Sul | 232 | 59 | 173 | 112.810 | 101.162 | 11.648 |
| Centro-Oeste | 2.671 | 1.845 | 826 | 56.807 | 47.719 | 9.088 |

Fonte: MEC/Inep.

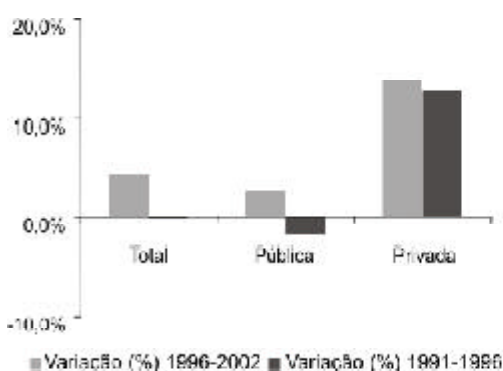


Gráfico 9 – Ensino Fundamental 1ª a 4ª série – Variação percentual do número de funções docentes por dependência administrativa Brasil – 1991-2002

Fonte: MEC/Inep.

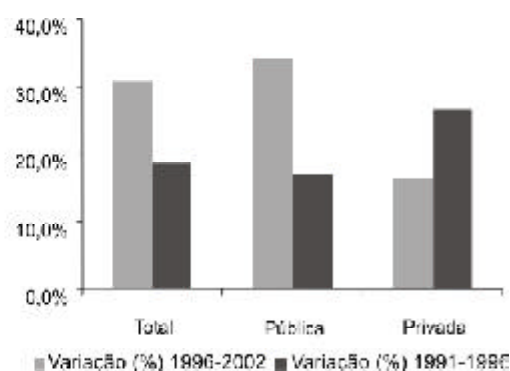


Gráfico 10 – Ensino Fundamental 5ª a 8ª série – Variação percentual do número de funções docentes por dependência administrativa Brasil 1991-2002

Fonte: MEC/Inep.

O aumento no número de docentes no Ensino Fundamental de 5ª a 8ª foi de 30,9% de 1996 para 2002, sendo 34,2% na rede pública. No Ensino Médio este acréscimo foi de 43,3%, com 50,8% na rede pública. A região que registrou maior

aumento, tanto no Ensino Fundamental de 5ª a 8ª série quanto no Ensino Médio, foi a Nordeste. Isso se explica pelo constante aumento das matrículas no seguimento do Ensino Fundamental nessa região.

Tabela 13 – Número de funções docentes atuando no Ensino Fundamental e no Ensino Médio por rede – Brasil – 1991/2002

| Ano | Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série | | | Ensino Fundamental de 5ª a 8ª Série | | | Ensino Médio | | |
|--------------------|-------------------------------------|---------|---------|-------------------------------------|---------|---------|--------------|---------|---------|
| | Total | Rede | | Total | Rede | | Total | Rede | |
| | | Pública | Privada | | Pública | Privada | | Pública | Privada |
| 1991 | 778.176 | 694.388 | 83.788 | 515.831 | 426.618 | 89.213 | 259.380 | 181.100 | 78.280 |
| 1996 | 776.537 | 681.906 | 94.631 | 611.710 | 498.712 | 112.998 | 326.827 | 233.958 | 92.869 |
| 2002 | 809.125 | 701.308 | 107.817 | 800.753 | 669.268 | 131.487 | 468.310 | 352.785 | 115.525 |
| Variação 1991-1996 | -0,2% | -1,8% | 12,9% | 18,6% | 16,9% | 26,7% | 26,0% | 29,2% | 18,6% |
| Variação 1996-2002 | 4,2% | 2,8% | 13,9% | 30,9% | 34,2% | 18,4% | 43,3% | 50,8% | 24,4% |

Fonte: MEC/Inep.

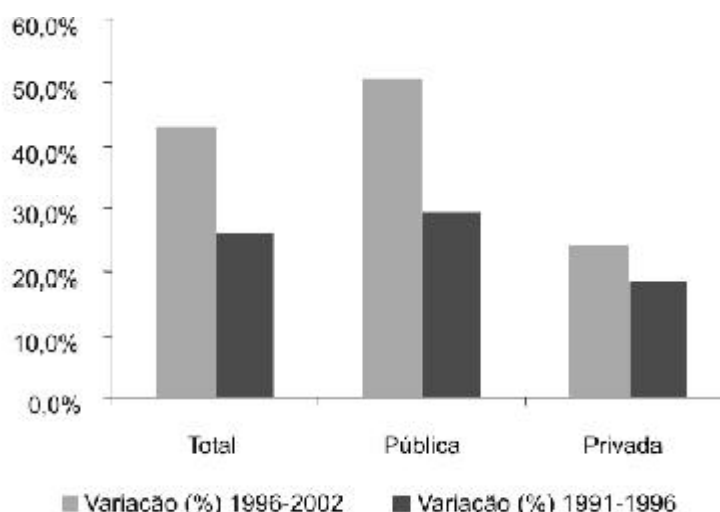


Gráfico 11 – Ensino Médio – Variação percentual do número de funções docentes por dependência administrativa – Brasil – 1991-2002

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 14 – Número de funções docentes atuando no Ensino Fundamental de 5ª a 8ª série por rede – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Ensino Fundamental de 5ª a 8ª Série | | | | |
|--------------------|-------------------------------------|---------|----------|-----------|---------|
| | Total | Rede | | | |
| | | Federal | Estadual | Municipal | Privada |
| Brasil | 800.753 | 1.637 | 418.438 | 249.191 | 131.487 |
| Norte | 52.842 | 243 | 28.079 | 19.716 | 4.804 |
| Nordeste | 221.935 | 332 | 86.524 | 101.136 | 33.943 |
| Sudeste | 332.121 | 638 | 182.864 | 81.540 | 67.079 |
| Sul | 130.464 | 263 | 82.587 | 31.840 | 15.774 |
| Centro-Oeste | 63.391 | 161 | 38.384 | 14.959 | 9.887 |

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 15 – Número de funções docentes atuando no Ensino Médio por dependência administrativa – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Ensino Médio | | | | |
|--------------------|--------------|---------|----------|-----------|---------|
| | Total | Rede | | | |
| | | Federal | Estadual | Municipal | Privada |
| Brasil | 488.310 | 8.272 | 331.054 | 13.459 | 115.525 |
| Norte | 27.252 | 719 | 22.540 | 176 | 3.817 |
| Nordeste | 110.574 | 2.524 | 72.192 | 9.032 | 28.828 |
| Sudeste | 220.757 | 2.803 | 154.219 | 3.510 | 60.225 |
| Sul | 75.512 | 1.775 | 56.830 | 521 | 16.386 |
| Centro-Oeste | 34.215 | 451 | 25.273 | 220 | 8.271 |

Fonte: MEC/Inep.

4. Escolaridade do professor

4.1 Professores que atuam em creche

A partir das determinações da LDB, que estabelece de forma incisiva, pela primeira vez na história do País, o vínculo entre o atendimento da criança de 0 a 6 anos e a educação, cresceram as discussões e os diagnósticos sobre a situação da educação infantil no Brasil. Nesse contexto, a questão da habilitação adequada do professor que irá atuar junto a essa clientela é um dos pontos prioritários, tendo em vista a sua especificidade.

As creches, voltadas para o atendimento das crianças de 0 a 3 anos, e que, de acordo com o Censo Demográfico 2000 do IBGE, correspondem a 13 milhões de crianças, foram incluídas de forma sistemática no levantamento do Censo Escolar somente a partir de 1999. Anteriormente esse tipo de atendimento era pesquisado

apenas quando oferecido por estabelecimentos que tivessem pré-escola, ensino fundamental ou ensino médio.

Em 2000, com a realização do Censo da Educação Infantil, o Inep iniciou um cadastramento de todos esses estabelecimentos de ensino. Nesse processo crescente de identificação do universo, os dados do Censo Escolar 2002 mostraram que existem 68.890 funções docentes atuando em Creche. Ainda em termos absolutos, a grande maioria encontra-se na Região Sudeste, que concentra 43% das funções docentes desse tipo de atendimento no País. As Regiões Sul e Nordeste mostram uma relativa equivalência de valores, com 16.703 e 15.756 funções docentes, respectivamente. Nas Regiões Centro-Oeste e Norte, os valores são bem inferiores, com um número de funções docentes atuando em Creche em torno de três mil.

Em termos de escolaridade, 14% das funções docentes que atuam em Creche têm formação inferior ao Ensino Médio, e esse quadro mostra-se relativamente uniforme ao

Tabela 16 – Funções docentes em Creche por grau de formação Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|------------------|-------------|----------|----------------|-------------------|
| | Total | Fundamental | | Médio Completo | Superior Completo |
| | | Incompleto | Completo | | |
| Brasil | 68.890 | 3.657 | 5.969 | 49.103 | 10.161 |
| Norte | 3.046 | 139 | 308 | 2.496 | 103 |
| Nordeste | 15.756 | 874 | 1.649 | 12.070 | 1.163 |
| Sudeste | 29.629 | 1.390 | 1.966 | 20.639 | 5.634 |
| Sul | 16.703 | 1.075 | 1.800 | 11.317 | 2.511 |
| Centro-Oeste | 3.758 | 179 | 246 | 2.581 | 750 |

Fonte: MEC/Inep.

se comparar as regiões geográficas. Contudo, nunca é demais ressaltar sobre as precariedades das estatísticas sobre creches no Brasil, visto que uma parcela dessas encontra-se não regularizada e, portanto, não responde aos

questionários do Censo Escolar. Diante disso, podemos adiantar que os problemas de qualificação dos profissionais nesse segmento são bem mais graves do que os indicadores da Tabela 17 parecem apontar.

Tabela 17 – Percentual de funções docentes em Creche por grau de formação Brasil e Regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Grau de Formação | | | |
|--------------------|------------------|----------|----------------|-------------------|
| | Fundamental | | Médio Completo | Superior Completo |
| | Incompleto | Completo | | |
| Brasil | 5,3 | 8,7 | 71,3 | 14,7 |
| Norte | 4,6 | 10,1 | 81,9 | 3,4 |
| Nordeste | 5,5 | 10,5 | 76,6 | 7,4 |
| Sudeste | 4,7 | 6,6 | 69,7 | 19,0 |
| Sul | 6,4 | 10,8 | 67,8 | 15,0 |
| Centro-Oeste | 4,8 | 6,5 | 68,7 | 20,0 |

Fonte: MEC/Inep.

4.2 Professores que atuam em pré-escola

O índice de docentes com formação superior e licenciatura atuando na Pré-Escola

aumentou de 16,3% (1996) para 22,5% (2002). Todas as regiões contribuíram para esse aumento: Sul, que passou de 21,8% (1996) para 28,4% (2002); Centro-Oeste, de 21,1% (1996) para 27,5% (2002); Sudeste, de 28,2%

Tabela 18 – Percentual de funções docentes que atuam na Pré-Escola por grau de formação – Brasil e regiões – 1991/2002

| Unidade Geográfica | Ano | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|------|------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| | | Até Fundamental | Médio | | Superior | |
| | | | Com Magistério | Sem Magistério | Sem Licenciatura | Com Licenciatura |
| Brasil | 1991 | 18,9 | 56,6 | 7,4 | 1,3 | 15,8 |
| | 1996 | 16,1 | 61,4 | 4,3 | 2,0 | 16,3 |
| | 2002 | 4,4 | 64,0 | 4,2 | 4,9 | 22,5 |
| Norte | 1991 | 33,3 | 59,8 | 5,1 | 0,1 | 1,7 |
| | 1996 | 30,4 | 63,8 | 3,5 | 0,3 | 2,0 |
| | 2002 | 6,4 | 66,8 | 2,1 | 1,6 | 3,1 |
| Nordeste | 1991 | 37,1 | 54,1 | 4,9 | 0,4 | 3,6 |
| | 1996 | 31,1 | 61,1 | 3,2 | 0,8 | 3,8 |
| | 2002 | 8,6 | 77,1 | 3,9 | 2,4 | 8,0 |
| Sudeste | 1991 | 4,3 | 60,1 | 8,2 | 2,2 | 25,3 |
| | 1996 | 2,4 | 62,2 | 4,3 | 2,9 | 28,2 |
| | 2002 | 1,5 | 55,1 | 3,6 | 6,4 | 33,5 |
| Sul | 1991 | 13,2 | 53,0 | 9,8 | 1,3 | 22,7 |
| | 1996 | 9,0 | 58,2 | 7,7 | 3,3 | 21,8 |
| | 2002 | 3,9 | 53,9 | 6,6 | 7,3 | 28,4 |
| Centro-Oeste | 1991 | 13,4 | 53,8 | 13,8 | 2,0 | 17,1 |
| | 1996 | 9,2 | 62,4 | 4,8 | 2,4 | 21,1 |
| | 2002 | 2,9 | 57,5 | 6,7 | 5,4 | 27,5 |

Fonte: MEC/Inep.

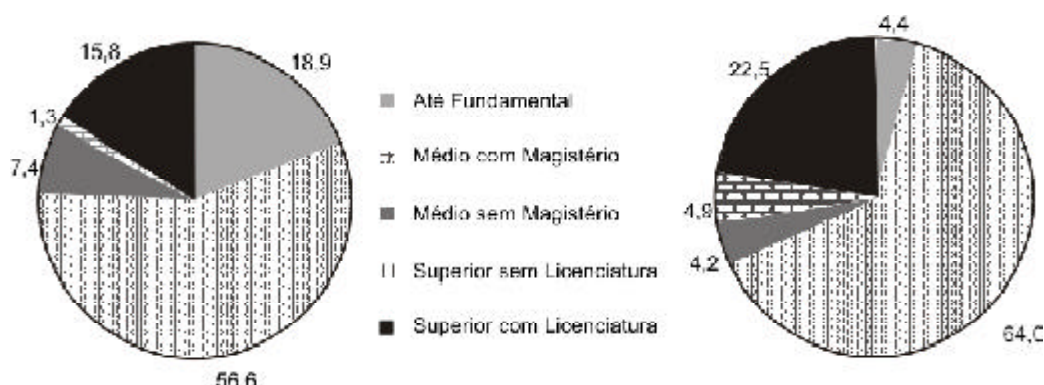


Gráfico 12 – Pré-Escola – Percentual de funções docentes por grau de formação Brasil – 1991

Fonte: MEC/Inep.

Gráfico 13 – Pré-Escola – Percentual de funções docentes por grau de formação Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

(1996) para 33,5% (2002); Nordeste, de 3,8% (1996) para 8% (2002); e, finalmente, a região Norte, com o menor crescimento, passando de 2% (1996) para 3,1% (2002).

4.3 Professores que atuam no Ensino Fundamental

A proporção de docentes com formação até o Ensino Fundamental, lecionando no

Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série, diminuiu de 15,3% (1996) para 2,8% (2002), e de 1% (1996) para 0,3% (2002) para os que atuam de 5ª a 8ª série. As regiões que mais contribuíram para essa redução, considerando o Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série, foram: Norte, passando de 33,3% (1996) para 5,6% (2002); e Nordeste, de 27,7% (1996) para 5,1% (2002). Nas demais regiões, o número de docentes com este nível de formação praticamente acabou. No Ensino Fundamental

Tabela 19 – Percentual de funções docentes que atuam no Ensino Fundamental de 1ª a 4ª série por grau de formação – Brasil e regiões – 1991/2002

| Unidade Geográfica | Ano | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|------|------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| | | Até Fundamental | Médio | | Superior | |
| | | | Com Magistério | Sem Magistério | Sem Licenciatura | Com Licenciatura |
| Brasil | 1991 | 17,4 | 57,7 | 5,7 | 0,9 | 18,3 |
| | 1996 | 15,3 | 61,1 | 3,3 | 1,8 | 18,5 |
| | 2002 | 2,8 | 64,0 | 2,9 | 3,9 | 26,4 |
| Norte | 1991 | 39,3 | 53,0 | 4,5 | 0,1 | 3,1 |
| | 1996 | 33,3 | 60,1 | 3,9 | 0,4 | 2,3 |
| | 2002 | 5,6 | 85,8 | 2,0 | 1,3 | 5,3 |
| Nordeste | 1991 | 31,8 | 57,8 | 4,3 | 0,2 | 5,9 |
| | 1996 | 27,7 | 61,5 | 3,0 | 1,0 | 6,8 |
| | 2002 | 5,1 | 77,1 | 2,8 | 2,6 | 12,3 |
| Sudeste | 1991 | 3,6 | 61,9 | 5,6 | 1,5 | 27,4 |
| | 1996 | 3,0 | 63,5 | 2,2 | 2,6 | 28,7 |
| | 2002 | 0,8 | 53,4 | 2,6 | 4,8 | 38,4 |
| Sul | 1991 | 9,0 | 51,9 | 7,6 | 1,0 | 30,6 |
| | 1996 | 5,5 | 56,7 | 5,7 | 2,5 | 29,6 |
| | 2002 | 1,1 | 50,3 | 3,4 | 5,9 | 39,4 |
| Centro-Oeste | 1991 | 17,3 | 54,0 | 9,8 | 1,8 | 17,0 |
| | 1996 | 11,4 | 58,2 | 4,2 | 2,6 | 23,7 |
| | 2002 | 1,7 | 50,8 | 4,9 | 4,8 | 37,7 |

Fonte: MEC/Inep.

de 5ª a 8ª série, o percentual está em um nível muito baixo, chegando, no máximo, a 0,6%; podemos destacar a Região Sudeste que, em 2002, registrou apenas 0,1% dos professores com esse nível de formação.

De maneira geral observa-se que o nível de qualificação dos docentes tem melhorado muito nos últimos anos. Há, entretanto, de se avançar mais para o completo atendimento das metas do PNE.

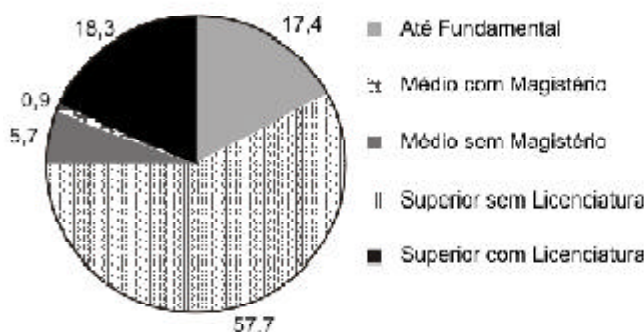


Gráfico 14 - E. Fundamental - 1ª a 4ª série - Percentual de funções docentes por grau de formação - Brasil - 1991

Fonte: MEC/Inep.

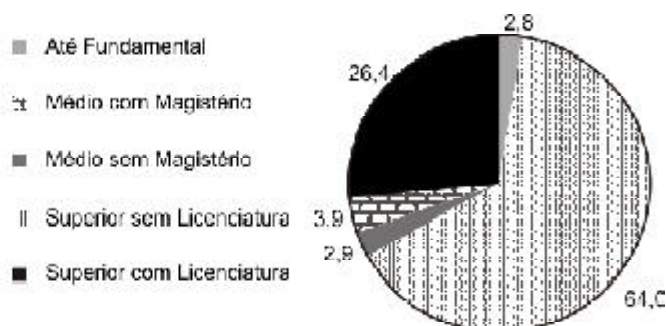


Gráfico 15 - E. Fundamental - 1ª a 4ª série - Percentual de funções docentes por grau de formação - Brasil - 2002

Fonte: MEC/Inep.

A Tabela 20, que apresenta o grau de formação das funções docentes de 5ª a 8ª série, indica que ainda há um longo caminho a percorrer para o pleno atendimento da exigência mínima legal que é a de licenciatura plena. Pela tabela, constata-se que aproximadamente 32% das funções

docentes do País não possuem esse grau de formação, chegando a 59% na Região Norte e 52% na Região Nordeste. Tendo em vista o aumento esperado nas matrículas neste setor, em especial nas regiões onde a carência de professores habilitados é maior, cabe o alerta para o problema em questão.

Tabela 20 - Percentual de funções docentes que atuam no Ensino Fundamental de 5ª a 8ª série por grau de formação - Brasil e regiões - 1991/2002

| Unidade Geográfica | Ano | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|------|------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| | | Até Fundamental | Médio | | Superior | |
| | | | Com Magistério | Sem Magistério | Sem Licenciatura | Com Licenciatura |
| Brasil | 1991 | 0,8 | 15,8 | 9,7 | 3,0 | 70,7 |
| | 1996 | 1,0 | 18,7 | 6,6 | 5,7 | 68,0 |
| | 2002 | 0,3 | 18,9 | 5,6 | 6,9 | 68,3 |
| Norte | 1991 | 1,8 | 35,2 | 18,5 | 2,0 | 42,4 |
| | 1996 | 2,1 | 43,4 | 11,2 | 6,0 | 37,1 |
| | 2002 | 0,6 | 46,1 | 5,8 | 6,3 | 41,1 |
| Nordeste | 1991 | 1,6 | 36,3 | 13,2 | 2,2 | 46,8 |
| | 1996 | 1,3 | 38,1 | 7,7 | 6,5 | 46,4 |
| | 2002 | 0,4 | 37,6 | 6,7 | 6,9 | 48,4 |
| Sudeste | 1991 | 0,3 | 6,2 | 7,7 | 3,6 | 82,2 |
| | 1996 | 0,7 | 8,1 | 5,2 | 5,5 | 80,6 |
| | 2002 | 0,1 | 5,9 | 4,3 | 6,4 | 83,3 |
| Sul | 1991 | 0,7 | 8,7 | 7,3 | 2,1 | 79,8 |
| | 1996 | 0,8 | 9,4 | 5,8 | 4,5 | 79,5 |
| | 2002 | 0,4 | 7,6 | 5,7 | 8,3 | 78,0 |
| Centro-Oeste | 1991 | 1,4 | 20,3 | 12,3 | 3,8 | 62,3 |
| | 1996 | 1,5 | 23,8 | 9,3 | 7,3 | 58,0 |
| | 2002 | 0,4 | 22,5 | 8,2 | 7,2 | 61,7 |

Fonte: MEC/Inep.

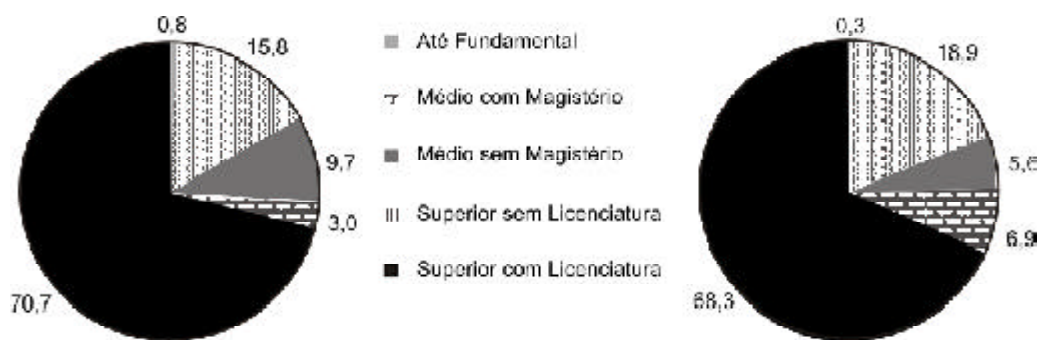


Gráfico 16 – E. Fundamental – 5ª a 8ª série – Percentual de funções docentes por grau de formação – Brasil – 1991

Fonte: MEC/Inep.

Gráfico 17 – E. Fundamental – 5ª a 8ª série – Percentual de funções docentes por grau de formação – Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

4.4 Professores que atuam no Ensino Médio

Embora o Ensino Médio seja o nível de ensino que detém os professores com melhor escolaridade, cabe salientar que 21% deles ainda não têm a formação mínima exigida pela legislação.

A Região Sudeste tem mais de 85% dos seus docentes de Ensino Médio com nível

de formação adequada. Na Região Norte observa-se que 15% dos docentes, embora tenham curso superior, não são licenciados. Existem diferenças bastante significativas entre regiões, Estados e municípios, o que mostra que, assim como nas séries finais do Ensino Fundamental, é preciso investir na formação dos docentes, em especial naquelas regiões do País e nas áreas do conhecimento onde a carência é mais crítica.

Tabela 21 – Percentual de funções docentes que atuam no Ensino Médio por grau de formação – Brasil e regiões – 1991/2002

| Unidade Geográfica | Ano | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|------|------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| | | Até Fundamental | Médio | | Superior | |
| | | | Com Magistério | Sem Magistério | Sem Licenciatura | Com Licenciatura |
| Brasil | 1991 | 0,4 | 6,8 | 9,4 | 8,5 | 74,9 |
| | 1996 | 0,3 | 6,9 | 6,4 | 12,1 | 74,3 |
| | 2002 | 0,1 | 5,2 | 5,4 | 10,3 | 79,0 |
| Norte | 1991 | 0,4 | 11,2 | 16,9 | 7,2 | 64,3 |
| | 1996 | 0,4 | 13,0 | 7,2 | 16,2 | 63,2 |
| | 2002 | 0,0 | 9,9 | 5,6 | 14,9 | 69,6 |
| Nordeste | 1991 | 0,8 | 18,8 | 13,0 | 7,8 | 59,7 |
| | 1996 | 0,6 | 16,6 | 7,8 | 13,9 | 61,0 |
| | 2002 | 0,1 | 12,2 | 7,7 | 13,3 | 66,7 |
| Sudeste | 1991 | 0,3 | 2,2 | 8,0 | 8,8 | 80,6 |
| | 1996 | 0,2 | 2,8 | 5,4 | 11,7 | 80,0 |
| | 2002 | 0,0 | 1,2 | 3,5 | 8,3 | 87,0 |
| Sul | 1991 | 0,2 | 2,7 | 6,8 | 8,3 | 82,0 |
| | 1996 | 0,3 | 2,6 | 6,1 | 10,0 | 80,9 |
| | 2002 | 0,1 | 2,2 | 5,9 | 10,7 | 81,0 |
| Centro-Oeste | 1991 | 0,5 | 12,0 | 10,4 | 9,5 | 67,6 |
| | 1996 | 0,3 | 10,9 | 9,4 | 11,7 | 67,7 |
| | 2002 | 0,1 | 11,5 | 9,1 | 9,2 | 70,1 |

Fonte: MEC/Inep.

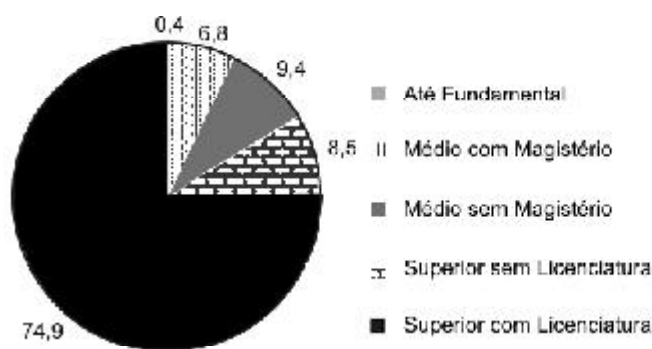


Gráfico 18 - Ensino Médio - Percentual de funções docentes por grau de formação - Brasil - 1991

Fonte: MEC/Inep.

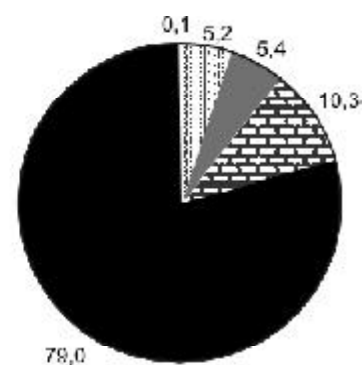


Gráfico 19 - Ensino Médio - Percentual de funções docentes por grau de formação - Brasil - 2002

Fonte: MEC/Inep.

4.5 Professores que atuam na Educação Superior

A Educação Superior de graduação tem registrado melhoria constante no nível de qualificação dos seus professores. Em 1991, mestres e doutores eram apenas 35% dos docentes. Com um aumento de praticamente 155% no período (1991 a 2002), o número de mestres e doutores já representa mais de 54% dos docentes neste nível de ensino, efeito que pode ser atribuído à LDB e à

legislação posterior que aumentaram as exigências de formação mesmo para os estabelecimentos isolados de ensino.

Um dado que merece comentário é que, neste aspecto, a situação do Nordeste não destoa muito daquela das outras regiões do País, particularmente do Sudeste, fato que pode ser explicado pela maior participação das instituições públicas na primeira região, que apresentam uma melhor qualificação de seu pessoal docente, quando comparada com a segunda.

Tabela 22 - Número de funções docentes atuando na Educação Superior por grau de formação - Brasil e regiões - 2001

| Unidade Geográfica | Total | Grau de Formação | | | | |
|--------------------|---------|------------------|-----------|----------------|----------|-----------|
| | | Sem Graduação | Graduação | Especialização | Mestrado | Doutorado |
| Brasil | 219.947 | 301 | 32.380 | 68.155 | 72.978 | 46.133 |
| Norte | 9.341 | 31 | 1.827 | 3.582 | 2.989 | 912 |
| Nordeste | 34.008 | 63 | 5.130 | 11.682 | 11.748 | 5.383 |
| Sudeste | 113.647 | 131 | 16.883 | 31.527 | 36.100 | 29.008 |
| Sul | 45.287 | 27 | 5.620 | 14.827 | 16.487 | 8.326 |
| Centro-Oeste | 17.666 | 49 | 2.920 | 6.537 | 5.654 | 2.506 |

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 23 - Número de funções docentes atuando na Educação Superior por grau de formação - Brasil - 1991/2001

| Ano | Total | Grau de Formação | | | | |
|-------------------|---------|------------------|-----------|----------------|----------|-----------|
| | | Sem Graduação | Graduação | Especialização | Mestrado | Doutorado |
| 1991 | 133.135 | 152 | 42.375 | 43.850 | 29.046 | 17.712 |
| 1996 | 148.320 | 333 | 33.037 | 53.990 | 36.954 | 24.006 |
| 2001 | 219.947 | 301 | 32.380 | 68.155 | 72.978 | 46.133 |
| Varição 1991-2001 | 11,4% | 119,1% | -22,0% | 23,1% | 27,2% | 35,5% |
| Varição 1996-2001 | 48,3% | -0,6% | -2,0% | 26,2% | 97,5% | 92,2% |

Fonte: MEC/Inep.

4.6 Professores que Atuam na Zona Rural

A educação do campo encontra-se na pauta de discussão das políticas públicas, diante das suas especificidades e da necessidade de que ela seja um instrumento para o desenvolvimento sustentável dessa região. Diante disso, a questão do professor exige uma abordagem própria e contextualizada nessa realidade.

A área rural, no Brasil, concentra cerca de 50% dos estabelecimentos de ensino de educação básica e apenas 14% dos estudantes. Suas escolas são, geralmente, pequenas e unidocentes. De acordo com o Censo Escolar 2002, dentre os 100.084 estabelecimentos rurais de ensino que oferecem o ensino fundamental de 1ª a 4ª série, 63.928 oferecem exclusivamente turmas multisseriadas. Essa predominância de organização exige que

um mesmo professor, além das atividades administrativas que caberiam a um diretor, ministro, simultaneamente, aulas para diferentes séries.

Se na zona urbana já se observa carência de pessoal qualificado para atuar na educação básica, no meio rural esse quadro é ainda mais crítico. No Brasil, menos de 10% dos docentes da zona rural que atuam nas séries iniciais do ensino fundamental têm formação superior, enquanto na zona urbana esse contingente representa 38% das funções docentes. Cabe observar, entretanto, que nas Regiões Sul e Sudeste os percentuais são bem melhores que nas demais regiões do País. Isso pode ser explicado pela maior oferta de cursos superiores, o que acarreta aumento da existência de professores habilitados. Políticas de remuneração seguramente influenciam ainda mais essas disparidades.

Tabela 24 – Ensino Fundamental – 1ª a 4ª série – Percentual de funções docentes por grau de formação e localização – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Percentual de Docentes por Grau de Formação | | | | | |
|---|---|-------|----------------|-------|-------------------|-------|
| | Até Fundamental | | Médio Completo | | Superior Completo | |
| | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural |
| Ensino Fundamental – 1ª a 4ª série | | | | | | |
| Brasil | 0,8 | 8,3 | 61,1 | 82,9 | 38,1 | 8,8 |
| Norte | 1,0 | 11,6 | 87,9 | 87,6 | 11,1 | 0,8 |
| Nordeste | 1,5 | 9,8 | 76,3 | 84,7 | 22,1 | 5,4 |
| Sudeste | 0,5 | 2,5 | 52,9 | 78,9 | 46,6 | 18,6 |
| Sul | 0,5 | 3,7 | 48,8 | 73,5 | 50,6 | 22,8 |
| Centro-Oeste | 0,6 | 8,8 | 52,5 | 77,3 | 46,9 | 13,9 |

Fonte: MEC/Inep.

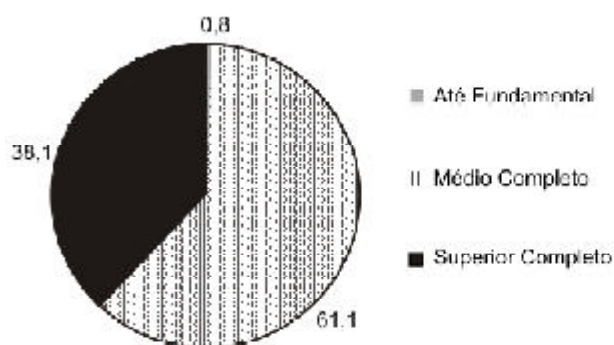


Gráfico 20 – E. Fundamental – 1ª a 4ª série – Percentual de funções docentes na localização urbana por grau de formação – Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.



Gráfico 21 – E. Fundamental – 1ª a 4ª série – Percentual de funções docentes na localização rural por grau de formação – Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

No segundo ciclo do ensino fundamental (5ª a 8ª série), apesar de o quadro revelado pelos números do Censo Escolar 2002 ser melhor do que o das séries iniciais, observa-se que menos da metade dos docentes tem formação superior e, como era de se esperar, com grandes diferenças regionais. Na zona urbana praticamente 80% dos docentes têm curso superior.

Vale ressaltar que o universo de escolas rurais que oferecem as séries finais do

ensino fundamental é bastante reduzido, ao se comparar com aquelas que oferecem as séries iniciais. Ao se analisar o número de matrículas, observa-se que no ensino fundamental de 1ª a 4ª existiam, em 2002, em torno de 4,8 milhões de alunos, enquanto nas séries finais o número de alunos não ultrapassou 1,5 milhões. É possível que boa parcela dos alunos que concluem a 4ª série do ensino fundamental e que pretendem continuar os estudos fique obrigada a procurar escolas na área urbana.

Tabela 25 – Ensino Fundamental – 5ª a 8ª série – Percentual de funções docentes por grau de formação e localização – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Percentual de Docentes por Grau de Formação | | | | | |
|---|---|-------|----------------|-------|-------------------|-------|
| | Até Fundamental | | Médio Completo | | Superior Completo | |
| | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural |
| Ensino Fundamental – 5ª a 8ª série | | | | | | |
| Brasil | 0,2 | 0,8 | 20,7 | 56,8 | 79,1 | 42,4 |
| Norte | 0,5 | 1,2 | 44,8 | 79,7 | 54,9 | 19,0 |
| Nordeste | 0,3 | 0,6 | 38,8 | 71,0 | 60,9 | 28,4 |
| Sudeste | 0,1 | 0,1 | 8,9 | 37,4 | 90,9 | 62,5 |
| Sul | 0,3 | 1,1 | 11,3 | 26,5 | 88,3 | 72,4 |
| Centro-Oeste | 0,2 | 2,2 | 28,4 | 58,7 | 71,3 | 39,1 |

Fonte: MEC/Inep.

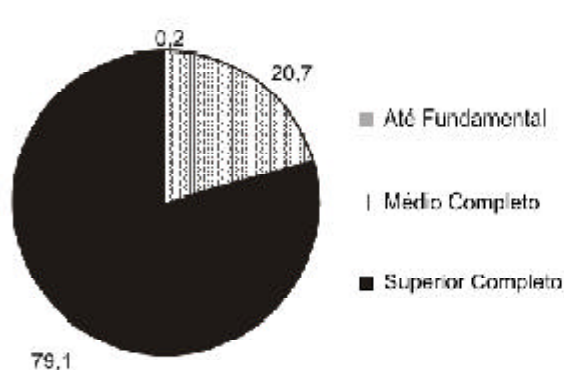


Gráfico 22 – E. Fundamental – 5ª a 8ª série – Percentual de funções docentes na localização urbana por grau de formação Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

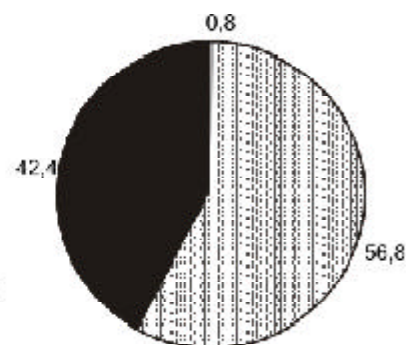


Gráfico 23 – E. Fundamental – 5ª a 8ª série – Percentual de funções docentes na localização rural por grau de formação Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

Diante da maior complexidade do conteúdo programático do Ensino Médio, refletido na especificidade das disciplinas, fica evidente a necessidade da maior habilitação do professor. Mais uma vez observa-se a carência de profissionais com formação adequada nas escolas rurais. Esse fato tem repercussão na reduzida oferta desse nível de ensino na zona rural.

No Ensino Médio, as diferenças entre zona urbana e zona rural são menores, apesar da predominância de melhor formação na zona urbana. Surpreende a constatação de que na Região Sudeste, mais de 92% dos docentes que atuam no Ensino Médio em escolas rurais têm formação superior.

As condições de trabalho que o professor encontra na zona rural também são pouco

satisfatórias. Dentre os itens de infra-estrutura relacionados na Tabela 27, biblioteca é um recurso pedagógico básico que deveria estar presente em todas as escolas, independente de sua localização. Infelizmente as diferenças entre as localizações ainda são muito grandes, principalmente quando se observa as regiões geográficas. 51% dos docentes que trabalham na zona rural da Região Sul contam com biblioteca, enquanto na Região Nordeste somente 7,8% possuem esse recurso.

De uma maneira geral os dados mostram que, de fato, há muito que se avançar

para melhorar as condições de ensino oferecidas à população rural. É tarefa de difícil solução e que demanda diferentes estratégias. De qualquer forma, melhorar a qualificação dos docentes que atuam nessas áreas tem como fator limitador a disponibilidade de mão-de-obra qualificada nessas localidades. Formação continuada para os profissionais que já atuam na zona rural e políticas de formação e melhoria das condições profissionais são tarefas que podem ser fomentadas e implantadas pelo poder público para diminuir a distância entre o meio urbano e o rural.

Tabela 26 – Ensino Médio – Percentual de funções docentes por grau de formação e localização – Brasil e regiões – 2002

| Unidade Geográfica | Percentual de Docentes por Grau de Formação | | | | | |
|---------------------|---|-------|----------------|-------|-------------------|-------|
| | Até Fundamental | | Médio Completo | | Superior Completo | |
| | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural |
| Ensino Médio | | | | | | |
| Brasil | 0,1 | 0,2 | 10,4 | 21,8 | 89,5 | 78,0 |
| Norte | 0,0 | - | 15,3 | 19,3 | 84,6 | 80,7 |
| Nordeste | 0,1 | 0,1 | 19,4 | 34,0 | 80,5 | 65,9 |
| Sudeste | 0,0 | - | 4,7 | 7,1 | 95,3 | 92,9 |
| Sul | 0,1 | 0,1 | 8,0 | 13,0 | 91,8 | 86,9 |
| Centro-Oeste | 0,1 | 1,5 | 20,4 | 30,5 | 79,6 | 68,0 |

Fonte: MEC/Inep.

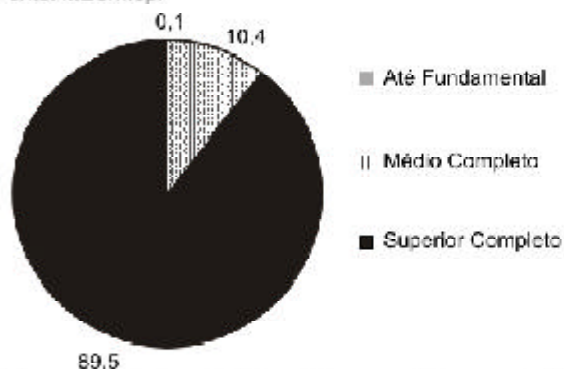


Gráfico 24 – Ensino Médio – Percentual de funções docentes na localização urbana por grau de formação – Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

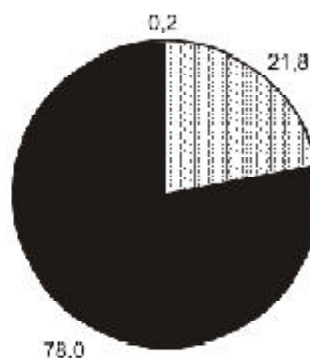


Gráfico 25 – Ensino Médio – Percentual de funções docentes na localização rural por grau de formação – Brasil – 2002

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 27 – Percentual de funções docentes na rede pública, por localização e infra-estrutura disponível na escola – 2002

(%)

| Infra-estrutura Disponível | Brasil | | Norte | | Nordeste | | Sudeste | | Sul | | Centro-Oeste | |
|----------------------------|--------|-------|--------|-------|----------|-------|---------|-------|--------|-------|--------------|-------|
| | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural | Urbana | Rural |
| Biblioteca | 63,2 | 17,5 | 59,2 | 9,4 | 46,0 | 7,8 | 66,1 | 31,0 | 82,9 | 51,0 | 58,1 | 23,9 |
| Lab. de Informática | 31,0 | 2,8 | 18,1 | 0,5 | 16,9 | 1,3 | 40,5 | 6,0 | 38,3 | 7,3 | 20,5 | 6,4 |
| Lab. de Ciências | 23,3 | 2,6 | 8,7 | 0,8 | 8,4 | 0,5 | 29,2 | 4,6 | 41,8 | 11,0 | 13,9 | 4,9 |
| Quadra de Esportes | 60,0 | 13,8 | 50,1 | 6,2 | 36,5 | 5,3 | 70,8 | 24,8 | 71,5 | 43,4 | 61,8 | 29,0 |
| Acesso à Internet | 32,5 | 2,0 | 9,5 | 0,5 | 14,7 | 0,7 | 52,5 | 7,3 | 23,4 | 2,5 | 19,8 | 2,9 |

Fonte: MEC/Inep.

5. Indicadores de remuneração, gênero e formação continuada

5.1 Os salários

O conhecimento da forma como os salários em uma economia diferenciam-se de acordo com certas características dos trabalhadores, como, por exemplo, o tipo

de ocupação, permite decompor as diferenças que existem entre os salários das diversas regiões do País nas diferentes ocupações. Esse conhecimento permite auxiliar políticas voltadas para os profissionais que atuam em áreas estratégicas para o desenvolvimento do país, seja no treinamento, na formação profissional, ou na remuneração.

Para o salário dos diferentes tipos de ocupação profissional, foi utilizada a Pnad de 2001 (rendimento mensal da ocupação principal).

Tabela 28 – Rendimento médio mensal e número de profissionais por tipo de profissão – Brasil e regiões – 2001

(Em R\$ 1,00)

| Tipos de profissões | Número de profissionais no Brasil | Rendimento médio por regiões geográficas ¹ | | | | | Centro-Oeste |
|--|-----------------------------------|---|----------|----------|----------|----------|--------------|
| | | Brasil | Norte | Nordeste | Sudeste | Sul | |
| Professor da educação infantil | 201.232 | 422,78 | 388,80 | 292,70 | 522,44 | 435,87 | 740,61 |
| Professor de 1ª a 4ª série | 681.623 | 461,67 | 443,17 | 293,18 | 596,19 | 552,72 | 567,38 |
| Professor de 5ª a 8ª série | 521.268 | 599,85 | 800,99 | 372,81 | 792,82 | 633,92 | 593,52 |
| Funções adm. de nível sup. em educação | 139.575 | 849,16 | 753,20 | 549,50 | 1.092,85 | 738,27 | 834,86 |
| Professor de nível médio | 348.831 | 806,23 | 826,28 | 628,08 | 979,16 | 804,32 | 872,20 |
| Suboficial das Forças Armadas | 517.038 | 888,73 | 817,55 | 723,52 | 988,19 | 747,23 | 910,93 |
| Professor-pesquisador no E. Superior | 6.448 | 898,80 | 215,33 | 1.150,16 | 946,56 | 712,65 | 875,47 |
| Agente administrativo público | 316.761 | 911,82 | 561,40 | 679,31 | 1.072,50 | 926,14 | 1.103,37 |
| Administrador de empresas | 602.896 | 1.202,86 | 986,87 | 774,56 | 1.411,18 | 1.067,56 | 1.123,96 |
| Técnico de nível superior – público | 421.318 | 1.310,56 | 1.053,84 | 794,02 | 1.588,97 | 1.308,30 | 1.878,79 |
| Policial civil | 72.743 | 1.510,64 | 1.344,46 | 1.320,40 | 1.457,90 | 1.488,02 | 2.097,23 |
| Oficial das Forças Armadas | 89.387 | 2.091,53 | 2.129,41 | 1.674,46 | 2.250,53 | 1.949,68 | 2.321,03 |
| Economista | 44.772 | 2.254,66 | 1.700,77 | 2.009,08 | 2.227,19 | 1.641,35 | 3.592,64 |
| Auditor | 68.870 | 2.408,40 | 3.512,94 | 1.584,94 | 2.588,47 | 1.988,32 | 3.133,88 |
| Advogado | 271.241 | 2.496,76 | 3.893,83 | 2.245,35 | 2.431,04 | 2.597,39 | 2.768,25 |
| Professor de nível superior | 136.977 | 2.565,47 | 1.800,30 | 2.252,08 | 3.086,95 | 2.122,77 | 2.190,10 |
| Delegado/Perito | 13.973 | 2.060,52 | 2.753,81 | 1.347,25 | 2.650,73 | 3.714,45 | 5.969,61 |
| Médico | 257.414 | 2.973,06 | 4.429,82 | 2.576,78 | 2.801,77 | 3.260,41 | 4.110,57 |
| Juiz | 10.036 | 8.320,70 | 5.905,38 | 8.038,88 | 9.018,42 | 8.750,00 | 7.331,06 |

Fonte: Pesquisa Nacional por Amostra de Famílias (Pnad) – 2001.

Nota: (1) Valor em R\$ de setembro de 2001.

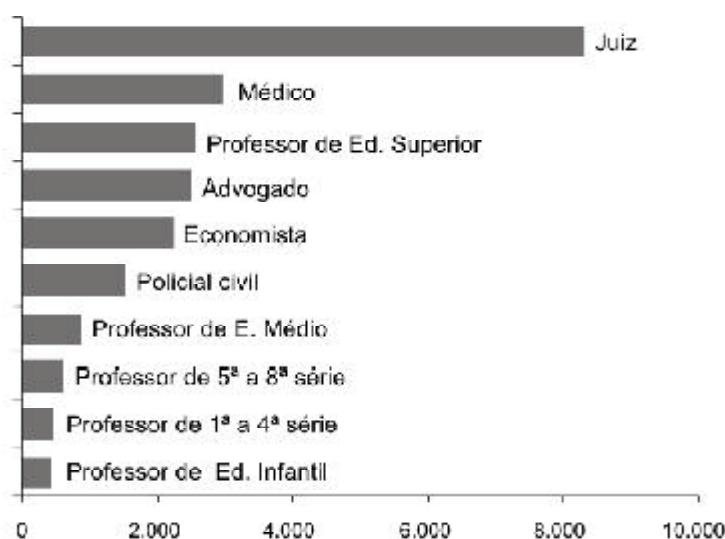


Gráfico 26 – Rendimento médio mensal em R\$ por tipo de profissão – Brasil – 2001

Fonte: IBGE – Pnad 2001

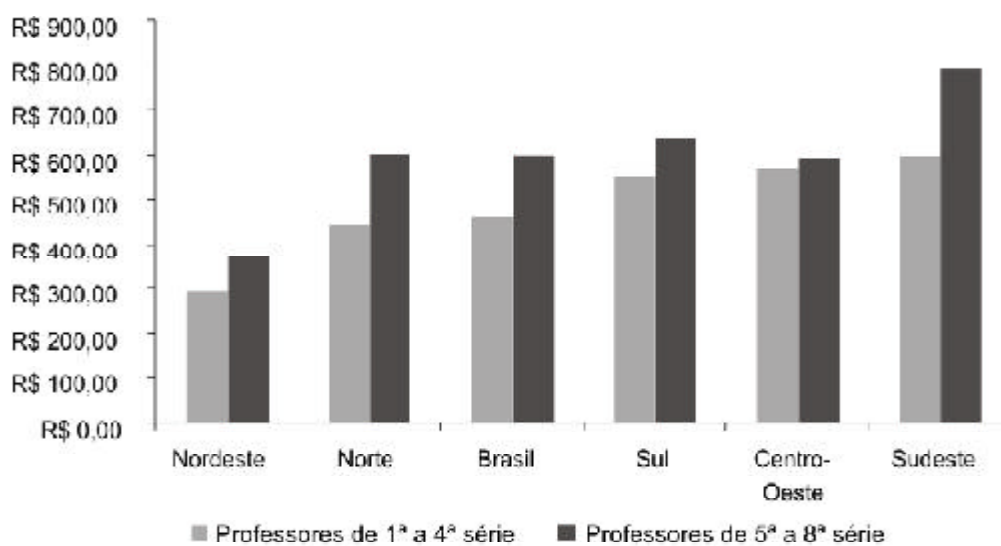


Gráfico 27 – Rendimento médio mensal de professores de 1ª a 4ª e de 5ª a 8ª séries, em R\$ – Brasil e regiões – 2001

Fonte: IBGE – Pnad 2001

Entre as profissões consideradas, os profissionais com menor rendimento mensal são os professores de Educação Infantil e do Ensino Fundamental seguidos dos professores de Ensino Médio, Suboficial das Forças Armadas, Professor-Pesquisador do Ensino Superior e agente administrativo público, que têm salários de 1,4 a até 2 vezes maiores do que os salários do primeiro grupo de profissionais.

Em seguida, com salários bastante diferenciados, aparecem outros profissionais de carreira do serviço público e de autônomos, como administrador, técnico de nível superior no serviço público, policial civil, oficial das Forças Armadas, economista, advogado e médico, que têm salários médios de três a até sete vezes maiores do que o salário médio dos profissionais de menor rendimento. No Brasil, médicos e advogados ganham, em média, quatro vezes o que ganha um professor que atua nas séries finais do ensino fundamental. Não se trata aqui da questão de quem deve ganhar mais.

A questão em foco é avaliar a magnitude da diferença entre os salários desses profissionais, ambos com formação em nível superior. A profissão em destaque é a de juiz, com um rendimento médio de quase 20 vezes o valor do rendimento médio mensal do professor da educação infantil, por exemplo.

A região com maior variação de salário é a Nordeste, onde as médias salariais

de diversas profissões chegam a ser de 7 a até 34 vezes o valor do salário de um professor da educação infantil ou do ensino fundamental. A região que apresenta menor variação é a Região Centro-Oeste, que apresentou variações de duas a nove vezes entre os menores e os maiores salários. Em todos os casos, as Regiões Norte e Nordeste encontram-se abaixo da média nacional. As Regiões Centro-Oeste, Sudeste e Sul apresentam médias salariais maiores do que a média do Brasil, sendo a primeira provavelmente bastante influenciada pelo Distrito Federal. Entre os professores, existem diferenças muito grandes entre os salários pagos nas diferentes regiões do Brasil. Um professor do Sudeste, por exemplo, ganha em média, duas vezes o que ganha um professor do Nordeste.

Tornar uma profissão mais atrativa requer, entre outros fatores, a possibilidade de obtenção de bons salários. Há, de fato, correlação entre nível salarial da carreira e demanda nos processos seletivos para ingresso nas instituições de ensino superior. Comparando o gráfico 26 com as Tabelas 3 e 4, constata-se claramente que quanto maior a média salarial de uma profissão de nível superior, maior é a demanda dos cursos na respectiva área, sobretudo na rede pública. Nesse aspecto, se é evidente que bons salários não bastam para melhorar a qualidade do ensino, sem eles dificilmente se conseguirá

atrair os graduandos mais bem preparados para a atividade docente na educação básica. Uma outra forma de analisar as diferenças é comparar os salários com o número de profissionais existentes em cada área. Assim, segundo os dados da Tabela 28, havia, em 2001, cerca de 2 milhões de professores da Educação Básica, para 271 mil advogados, 257 mil médicos, 137 mil professores universitários e apenas 14 mil delegados e 10 mil juizes. Assim, o que se observa, em especial nas carreiras onde o poder público é o maior empregador, é que quanto maior o número de profissionais, menor o salário.

5.2 Gênero e formação continuada

Os dados apresentados a seguir quanto ao gênero e à formação continuada dos professores foram obtidos a partir da última avaliação do Saeb realizada em outubro de 2001. O Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (Saeb) é uma avaliação realizada pelo Inep a cada dois anos, por amostragem, com objetivo de diagnosticar a Educação Básica. Os alunos de 4ª série e

8ª série do Ensino Fundamental e da 3ª série do Ensino Médio são avaliados nas disciplinas de Matemática e Língua Portuguesa. Em conjunto com as provas aplicadas aos alunos, são aplicados questionários para o diretor da escola, professores de Matemática e Língua Portuguesa e para escola. A última avaliação ocorreu em outubro de 2001.

A distribuição dos professores por gênero varia bastante segundo a disciplina e a série, conforme descrito na Tabela 29. Em Língua Portuguesa, independentemente da série avaliada, a proporção de professores do sexo feminino representa a maioria. No entanto, a proporção de mulheres vai diminuindo gradativamente conforme a série pesquisada aumenta. Já em Matemática, a proporção de docentes do sexo feminino é maior na 4ª série (91,1%), e diminui gradativamente até a 3ª série do Ensino Médio, quando a proporção de docentes do sexo masculino assume a maioria, representando 54,7% dos docentes.

A percentagem média de professores de 4ª série do Ensino Fundamental com capacitação em nível de pós-graduação (considerando Especialização, Mestrado e Doutorado) é muito baixa no Brasil e varia bastante entre as regiões. Menos de 30% dos

Tabela 29 – Distribuição percentual dos professores por disciplina e série, segundo o gênero e a unidade geográfica – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Unidade Geográfica | Gênero do Professor | Disciplina | | | | | |
|--------------------|---------------------|-------------------|---------|---------|------------|---------|---------|
| | | Língua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | | Série | | | Série | | |
| | | 4ª - EF | 8ª - EF | 3ª - EM | 4ª - EF | 8ª - EF | 3ª - EM |
| Brasil | Masculino | 7,9 | 13,3 | 26,5 | 8,9 | 43,7 | 54,7 |
| | Feminino | 92,1 | 86,7 | 73,5 | 91,1 | 56,3 | 45,3 |
| Norte | Masculino | 13,6 | 29,0 | 46,5 | 18,3 | 62,9 | 63,4 |
| | Feminino | 86,4 | 71,0 | 53,5 | 81,7 | 37,1 | 36,6 |
| Nordeste | Masculino | 12,4 | 20,8 | 30,6 | 12,6 | 57,2 | 77,4 |
| | Feminino | 87,6 | 79,2 | 69,4 | 87,4 | 42,8 | 22,6 |
| Sudeste | Masculino | 2,6 | 11,6 | 25,1 | 3,6 | 34,4 | 46,7 |
| | Feminino | 97,4 | 88,4 | 74,9 | 96,4 | 65,6 | 53,3 |
| Sul | Masculino | 5,2 | 9,4 | 16,0 | 6,3 | 36,8 | 39,0 |
| | Feminino | 94,8 | 90,6 | 84,0 | 93,7 | 63,4 | 61,0 |
| Centro-Oeste | Masculino | 9,3 | 20,5 | 20,5 | 10,9 | 46,0 | 65,1 |
| | Feminino | 90,7 | 79,5 | 79,5 | 89,1 | 54,0 | 34,9 |

Fonte: MEC/Inep.

professores tinham, em 2001, pós-graduação no Brasil. A percentagem cai para 10% na Região Norte, na 4ª série. À medida que a série aumenta, a capacitação dos professores em nível de pós-graduação também aumenta, tanto em Língua Portuguesa quanto em Matemática. Na 3ª série do Ensino Médio, cerca de 49,4% dos professores de Língua Portuguesa e 47,8% dos professores de Matemática possuem

pós-graduação. As desigualdades regionais permanecem na 8ª série do Ensino Fundamental e na 3ª série do Ensino Médio. Considerando-se apenas mestrado e doutorado, vemos que o percentual de professores com este grau de formação, na melhor das hipóteses, não chega a 1% para os professores da 4ª série; 2%, para os professores da 8ª e 5%, para os professores da 3ª série do Ensino Médio.

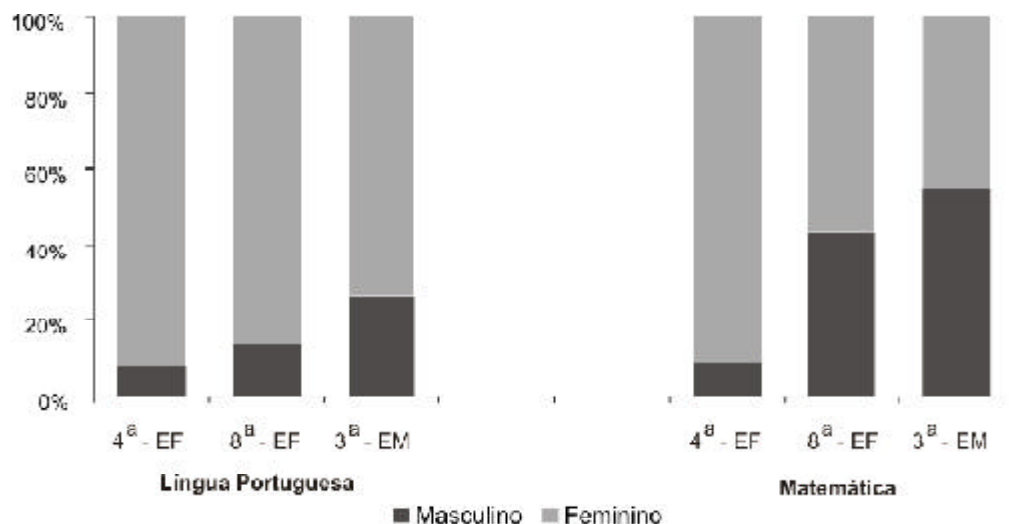


Gráfico 20 – Distribuição percentual dos professores por disciplina e série, segundo o gênero – Brasil – 2001

Fonte: MEC/Inep.

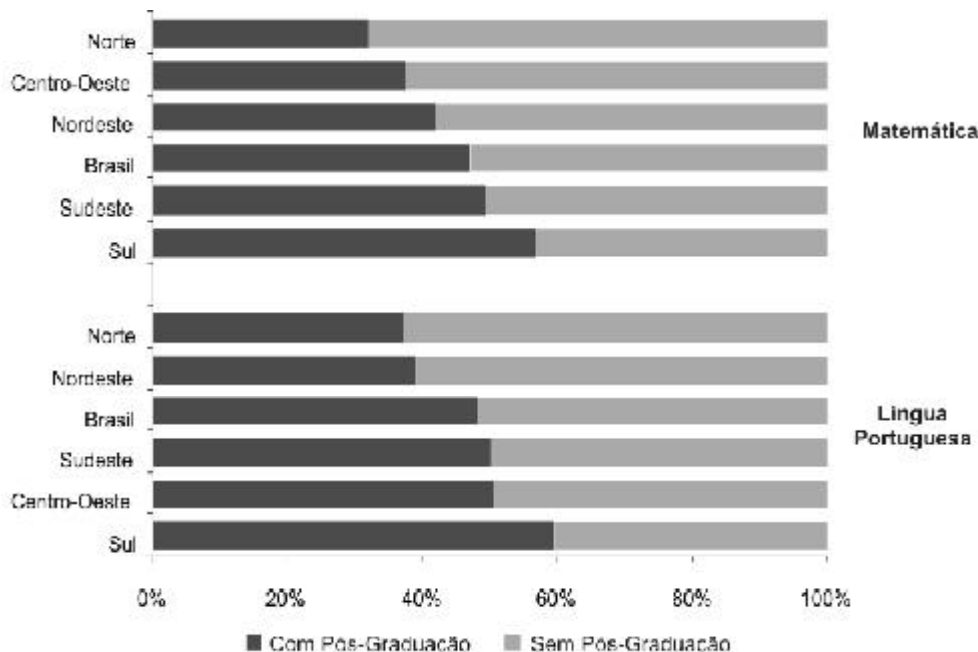


Gráfico 29 – E. Fundamental – 8ª série – Distribuição percentual dos professores com e sem pós-graduação por disciplina – Brasil e regiões – 2001

Fonte: MEC/Inep.

Nota: Pós-graduação inclui extensão, aperfeiçoamento, especialização e mestrado.

Tabela 30 – Distribuição percentual dos professores por disciplina e série, segundo o nível de pós-graduação e a unidade geográfica – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Unidade Geográfica | Pós-graduação do Professor | Disciplina | | | | | |
|--------------------|----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | | Língua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | | Série | | | Série | | |
| | | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM |
| Brasil | Extensão | 2,8 | 4,6 | 2,8 | 2,6 | 2,7 | 5,3 |
| | Aperfeiçoamento | 4,8 | 6,9 | 3,4 | 4,9 | 6,6 | 7,6 |
| | Especialização | 22,7 | 34,9 | 38,7 | 22,9 | 36,3 | 33,0 |
| | Mestrado | 0,7 | 1,8 | 4,2 | 0,8 | 1,4 | 1,7 |
| | Doutorado | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,1 | 0,0 | 0,2 |
| Norte | Extensão | 6,7 | 1,4 | 2,5 | 5,6 | 1,6 | 2,9 |
| | Aperfeiçoamento | 2,3 | 3,5 | 3,5 | 2,9 | 10,1 | 13,4 |
| | Especialização | 7,3 | 31,7 | 27,5 | 7,8 | 18,8 | 18,9 |
| | Mestrado | 0,4 | 0,5 | 0,1 | 0,4 | 1,4 | 2,1 |
| Nordeste | Extensão | 3,7 | 1,8 | 2,9 | 3,8 | 3,3 | 4,3 |
| | Aperfeiçoamento | 3,7 | 6,1 | 6,3 | 4,8 | 5,2 | 8,0 |
| | Especialização | 14,6 | 30,3 | 36,2 | 14,9 | 31,7 | 31,9 |
| | Mestrado | 0,5 | 1,0 | 2,8 | 0,6 | 1,5 | 0,4 |
| Sudeste | Extensão | 2,8 | 6,4 | 3,6 | 2,7 | 3,0 | 7,0 |
| | Aperfeiçoamento | 5,1 | 8,9 | 3,0 | 4,8 | 8,4 | 7,3 |
| | Especialização | 21,9 | 32,7 | 38,3 | 22,3 | 36,0 | 28,8 |
| | Mestrado | 0,7 | 2,0 | 6,6 | 0,9 | 1,7 | 1,3 |
| Sul | Extensão | 1,3 | 6,4 | 1,2 | 0,3 | 1,1 | 2,1 |
| | Aperfeiçoamento | 3,9 | 4,8 | 1,2 | 3,9 | 2,7 | 3,4 |
| | Especialização | 34,2 | 45,1 | 66,6 | 34,2 | 62,2 | 57,2 |
| | Mestrado | 1,5 | 3,5 | 2,6 | 1,1 | 0,6 | 3,7 |
| Centro-Oeste | Extensão | 1,2 | 1,9 | 4,3 | 1,9 | 2,6 | 5,5 |
| | Aperfeiçoamento | 9,1 | 4,7 | 5,6 | 8,9 | 4,8 | 10,9 |
| | Especialização | 34,4 | 42,8 | 48,8 | 33,1 | 29,3 | 35,3 |
| | Mestrado | 0,2 | 1,0 | 4,0 | 0,3 | 0,9 | 3,0 |

Fonte: MEC/Inep.

Nota: O percentual de professores com nível de doutorado somente foi computado, para o Brasil, devido a sua baixa ocorrência.

A ampla maioria dos professores avaliados no Saeb nas três séries pesquisadas alegou ter participado de, pelo menos, alguma atividade de formação continuada nos últimos dois anos, conforme Tabela 31. Há uma pequena tendência de queda de participação em atividades de formação continuada, à medida que a série aumenta.

Os dados da Tabela 32 que buscam relacionar a participação dos professores em cursos de pós-graduação com o desempenho dos alunos no Saeb mostram que, de uma forma geral, este impacto é positivo, em especial para aqueles que possuem mestrado ou doutorado e ministram a disciplina de Língua Portuguesa. Há, sempre, contudo, que se olhar com muita cautela esses dados, pois como não há um controle sobre o perfil dos alunos, o que o desempenho pode estar captando não é um efeito da melhor qualificação do professor e sim

o fato de que professores mais qualificados tendem a lecionar para alunos com melhor nível socioeconômico e que, normalmente, já apresentam melhor desempenho no Saeb. Por outro lado, os cursos de formação continuada (última linha da Tabela 30), aparentemente apresentam pouco impacto no desempenho dos alunos, e isto significa que mudanças sensíveis devem ser feitas nesta área, pois, como vimos, boa parte dos professores participa desses cursos.

O Gráfico 30 mostra o que já havíamos comentado: há uma relação direta entre a formação docente e o nível socioeconômico dos alunos e este é um problema muito sério, se pretendemos construir um sistema educacional igualitário. O que os dados mostram é que os alunos que já são economicamente mais beneficiados também se beneficiam da presença de professores mais qualificados.

Tabela 31 – Distribuição percentual dos professores por disciplina e série, segundo o tipo de formação continuada e a unidade geográfica – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Unidade Geográfica | Formação Continuada do Professor | Disciplina | | | | | |
|--------------------|----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | | Lingua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | | Série | | | Série | | |
| | | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM |
| Brasil | Participou | 89,5 | 86,9 | 84,6 | 89,5 | 81,0 | 80,1 |
| | Não Participou | 10,5 | 13,1 | 15,4 | 10,5 | 19,0 | 19,9 |
| | Curso(s) | 39,7 | 38,6 | 38,7 | 40,7 | 44,5 | 38,4 |
| | Grupo de Estudos | 19,3 | 12,4 | 9,5 | 19,8 | 21,6 | 12,6 |
| | Projeto Interdisciplinar | 14,1 | 18,3 | 23,1 | 14,1 | 15,4 | 24,2 |
| | Seminário | 10,0 | 12,3 | 11,4 | 10,1 | 11,0 | 6,6 |
| | Oficina | 11,5 | 14,2 | 11,2 | 12,2 | 13,3 | 11,4 |
| | Outros | 3,0 | 4,2 | 7,1 | 3,2 | 3,5 | 5,4 |
| Norte | Participou | 86,9 | 85,7 | 87,6 | 85,5 | 79,9 | 72,8 |
| | Não Participou | 13,1 | 14,3 | 12,4 | 14,5 | 20,1 | 27,2 |
| Nordeste | Participou | 88,3 | 84,8 | 81,2 | 88,2 | 77,1 | 73,8 |
| | Não Participou | 13,7 | 15,4 | 18,8 | 13,8 | 22,9 | 26,4 |
| Sudeste | Participou | 91,9 | 87,1 | 84,3 | 91,4 | 80,3 | 81,1 |
| | Não Participou | 8,1 | 12,9 | 15,7 | 8,6 | 19,7 | 18,9 |
| Sul | Participou | 93,5 | 92,1 | 89,9 | 94,4 | 93,0 | 92,7 |
| | Não Participou | 6,5 | 7,9 | 10,1 | 5,6 | 7,0 | 7,3 |
| Centro-Oeste | Participou | 89,7 | 85,4 | 83,2 | 90,7 | 76,4 | 75,1 |
| | Não Participou | 10,3 | 14,6 | 16,8 | 9,3 | 23,6 | 24,9 |

Fonte: MEC/Inep.

Nota: O mesmo professor pode ter participado de mais de um tipo de formação continuada.

Tabela 32 – Proficiência média dos alunos por série e disciplina, segundo cursos de pós-graduação e formação continuada do professor – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Capacitação | Disciplina | | | | | |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | Lingua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | Série | | | Série | | |
| | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM |
| Sem pós-graduação | 158,42 | 233,80 | 268,08 | 181,43 | 252,27 | 260,72 |
| Extensão | 171,69 | 245,83 | 275,64 | 190,43 | 269,72 | 277,31 |
| Aperfeiçoamento | 173,14 | 243,33 | 274,37 | 188,01 | 259,28 | 268,94 |
| Especialização | 170,88 | 238,49 | 275,35 | 190,90 | 257,98 | 267,11 |
| Mestrado | 180,05 | 262,74 | 299,59 | 187,75 | 261,81 | 282,08 |
| Doutorado | 178,94 | 281,43 | 308,19 | 176,75 | - | 355,25 |
| Sem atividade de formação continuada nos últimos dois anos | 161,50 | 235,81 | 264,71 | 172,17 | 247,40 | 261,49 |
| Com atividade de formação continuada nos últimos dois anos | 165,52 | 237,45 | 271,71 | 177,35 | 253,21 | 265,14 |

Fonte: MEC/Inep.

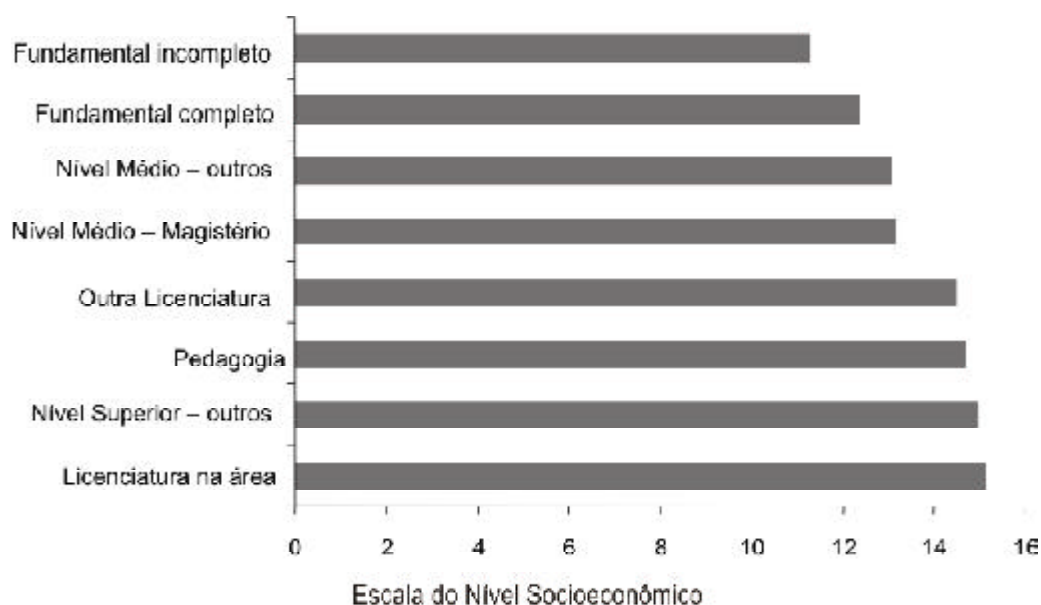


Gráfico 30 - Ensino Fundamental - 4ª série - Nível socioeconômico médio dos alunos, segundo o grau de formação do professor - Brasil - 2001

Fonte: MEC/Inep.

O resultado deste fato é mostrado na Tabela 34, que aponta que há uma relação forte entre a escolaridade do professor e o desempenho do aluno. Por isso há que se tomar muito cuidado com as políticas que buscam vincular prêmios e abonos para os docentes ao desempenho dos seus alunos em testes padronizados. O risco é que sejam beneficiados exatamente aqueles professores que já trabalham em melhores condições e com alunos que já possuem uma melhor cultura escolar em função da melhor escolaridade dos pais.

6. Condições do trabalho do professor

Reconhecer que o processo educativo é alicerce da cidadania e tem como produto a formação ampla da pessoa e não apenas sua instrução formal faz com que a profissão de professor tenha um contorno bem mais abrangente que a maioria das profissões. É no ambiente escolar que se fortalecem os laços cívicos, o respeito às diferenças, o conhecimento técnico e científico. O professor,

Tabela 33 - Distribuição percentual dos professores por escolaridade e série, segundo o salário do professor - Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica - Saeb/2001

| Salário do Professor | 4ª - EF | | | 8ª - EF | | | 3ª - EM | | |
|-----------------------------|--------------|-------|----------|--------------|-------|----------|--------------|-------|----------|
| | Escolaridade | | | Escolaridade | | | Escolaridade | | |
| | Fundamental | Médio | Superior | Fundamental | Médio | Superior | Fundamental | Médio | Superior |
| Até R\$ 180 | 39,7 | 10,5 | 3,8 | 2,4 | 5,2 | 1,4 | - | 3,4 | 0,7 |
| Entre R\$ 280 e R\$ 360 | 14,5 | 36,1 | 16,9 | 16,6 | 43,5 | 8,5 | - | 16,0 | 5,9 |
| Entre R\$ 380 e R\$ 720 | 45,9 | 36,4 | 33,8 | 79,0 | 44,4 | 25,2 | - | 42,0 | 23,4 |
| Entre R\$ 720 e R\$ 1.080 | 0,0 | 12,5 | 26,6 | 0,0 | 4,0 | 27,2 | - | 13,5 | 25,6 |
| Entre R\$ 1.080 e R\$ 1.620 | 0,0 | 3,9 | 12,3 | 0,0 | 2,9 | 26,5 | - | 22,8 | 28,3 |
| Entre R\$ 1.620 e R\$ 2.160 | 0,0 | 0,5 | 4,8 | 0,0 | 0,0 | 7,5 | - | 0,3 | 8,6 |
| Entre R\$ 2.160 e R\$ 2.280 | 0,0 | 0,1 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | - | 1,5 | 1,7 |
| R\$ 2.280 ou mais | 0,0 | 0,0 | 1,2 | 0,0 | 0,0 | 2,7 | - | 0,6 | 5,7 |

Fonte: MEC/Inep.

portanto, é peça fundamental na consolidação desses valores. A maioria das pessoas reconhece esse fato. Infelizmente esse reconhecimento não se traduz nas condições de trabalho satisfatórias e na melhor remuneração desses profissionais.

Entre os fatores determinantes para o bom desempenho da função docente, pode-se destacar a infra-estrutura física e os recursos pedagógicos disponíveis nas escolas, o tipo de gestão escolar, o projeto pedagógico, etc. As pesquisas básicas realizadas pelo Inep não permitem um diagnóstico detalhado desse tema. No entanto, serão abordados alguns aspectos que, certamente, influenciam no desempenho profissional do professor, e, conseqüentemente, no desempenho do aluno.

Considerando os dados do Saeb de 2001, observa-se que a maioria dos docentes tem carga horária semanal superior a 20 horas. A Tabela 35 sugere que esses profissionais têm como atividade principal o

exercício do magistério. Essa hipótese se fortalece ainda mais nas séries finais do Ensino Fundamental e no Ensino Médio, exatamente onde se concentram os docentes com formação superior. A jornada desses profissionais é preocupante, em especial na 3ª série do Ensino Médio em que quase 25% dos docentes, tanto de Língua Portuguesa quanto de Matemática, estão submetidos a uma jornada semanal superior a 40 horas. Este fato provavelmente tem duas razões: 1) a falta de professores faz com que eles atuem em mais de um turno ou mesmo em mais de uma escola e, principalmente, 2) a necessidade de aumentar os rendimentos. Independentemente da causa, a dupla ou tripla jornada, com certeza, compromete o desempenho do professor, pois concorre com outras atividades que exigem tempo adicional para docência: planejamento das atividades em sala de aula, disponibilidade para oferecer atendimento ao aluno e atividades administrativas relacionadas à escola.

Tabela 34 – Proficiência média dos alunos por série e disciplina, segundo o grau de formação do professor – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Grau de Formação do Professor | Disciplina | | | | | |
|-------------------------------|-------------------|---------|---------|------------|---------|---------|
| | Língua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | Série | | | Série | | |
| | 4ª - EF | 8ª - EF | 3ª - EM | 4ª - EF | 8ª - EF | 3ª - EM |
| Fundamental incompleto | 128,61 | - | - | 137,85 | - | - |
| Fundamental completo | 158,64 | - | - | 183,00 | - | - |
| Nível Médio – Magistério | 157,74 | 218,94 | 237,22 | 170,40 | 223,45 | 237,72 |
| Nível Médio – outros | 156,93 | 228,55 | 247,85 | 169,66 | 235,84 | 269,01 |
| Pedagogia | 174,06 | 220,80 | 256,77 | 184,65 | 236,09 | 256,25 |
| Licenciatura na área | 178,39 | 239,61 | 272,77 | 188,92 | 249,55 | 264,53 |
| Outra Licenciatura | 175,40 | 235,36 | 260,45 | 185,51 | 241,76 | 267,10 |
| Nível superior – outros | 174,48 | 234,90 | 279,61 | 185,53 | 242,38 | 266,28 |

Fonte: MEC/Inep.

O número médio de alunos por turma pode ser considerado elevado em todos os níveis de ensino, conforme descrito na Tabela 36. Na Creche, por exemplo, observa-se a média de quase 18 alunos por turma.

No Ensino Médio essa medida é de mais de 37, sendo que 20,4% das turmas desse nível de ensino, em termos nacionais, possuem mais de 40 alunos. As Regiões Norte

e Nordeste possuem as maiores médias de alunos por turma. Esse fato decorre principalmente de uma tentativa de reduzir os custos educacionais, uma vez que o salário do professor é o componente de maior peso nos mesmos. O Fundef, que vincula o repasse de recursos a um valor per capita, tende também a induzir um inchaço das turmas como forma de fazer o dinheiro “ren-

der". O problema destas políticas é que, ao final, o barato sai caro, pois a consequência natural das salas cheias é a evasão e a repetência dos alunos. Pela Tabela 36 fica evidente o caráter discriminatório de nosso sistema de ensino quando percebemos que a rede privada trabalha com uma relação alunos por turma bem menor que aquela da

rede pública. Mais uma vez o sistema educacional tende a reproduzir as desigualdades já existentes na sociedade quando seria uma de suas funções minorá-las. Obviamente, o professor quando atua na escola pública encontra também uma condição de trabalho, no que se refere a este indicador, pior do que quando ministra aulas no setor privado.

Tabela 35 – Distribuição percentual dos professores por disciplina e série, segundo a carga horária semanal e a unidade geográfica – Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica – Saeb/2001

| Unidade Geográfica | Carga Horária Semanal | Disciplina | | | | | |
|--------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | | Língua Portuguesa | | | Matemática | | |
| | | Série | | | Série | | |
| | | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM | 4 ^a - EF | 8 ^a - EF | 3 ^a - EM |
| Brasil | Até 10 horas | 3,6 | 3,5 | 2,2 | 3,4 | 1,6 | 1,3 |
| | Até 20 horas | 42,2 | 21,4 | 19,3 | 42,6 | 18,4 | 20,0 |
| | Até 30 horas | 17,2 | 24,4 | 19,7 | 18,1 | 23,6 | 23,3 |
| | Até 40 horas | 29,5 | 32,3 | 34,3 | 28,2 | 34,1 | 31,5 |
| | Mais de 40 horas | 7,5 | 18,5 | 24,4 | 7,6 | 21,9 | 23,9 |
| Norte | Até 10 horas | 2,3 | 4,5 | 0,0 | 2,9 | 2,4 | 0,7 |
| | Até 20 horas | 47,3 | 29,0 | 43,6 | 50,8 | 27,6 | 30,6 |
| | Até 30 horas | 5,8 | 21,1 | 37,3 | 6,1 | 22,9 | 14,6 |
| | Até 40 horas | 34,9 | 27,6 | 9,2 | 29,3 | 26,2 | 21,2 |
| | Mais de 40 horas | 9,8 | 17,8 | 10,0 | 10,8 | 20,9 | 32,9 |
| Nordeste | Até 10 horas | 4,0 | 4,0 | 0,0 | 4,0 | 2,5 | 2,1 |
| | Até 20 horas | 49,7 | 27,4 | 28,0 | 49,2 | 28,6 | 22,2 |
| | Até 30 horas | 9,5 | 18,1 | 43,3 | 10,5 | 18,1 | 19,3 |
| | Até 40 horas | 31,6 | 33,8 | 8,1 | 30,4 | 27,7 | 27,0 |
| | Mais de 40 horas | 5,2 | 16,8 | 20,6 | 5,9 | 23,1 | 29,3 |
| Sudeste | Até 10 horas | 4,0 | 3,4 | 0,0 | 3,7 | 0,8 | 0,6 |
| | Até 20 horas | 37,2 | 20,2 | 42,5 | 37,8 | 14,6 | 19,2 |
| | Até 30 horas | 31,3 | 26,4 | 32,2 | 31,8 | 26,9 | 27,2 |
| | Até 40 horas | 17,6 | 28,4 | 5,8 | 17,8 | 36,0 | 32,4 |
| | Mais de 40 horas | 9,9 | 21,6 | 19,5 | 9,1 | 21,8 | 20,6 |
| Sul | Até 10 horas | 3,1 | 1,6 | 0,0 | 2,1 | 2,8 | 2,5 |
| | Até 20 horas | 37,2 | 12,3 | 24,1 | 38,6 | 10,7 | 17,7 |
| | Até 30 horas | 6,4 | 27,5 | 25,0 | 6,9 | 20,5 | 17,2 |
| | Até 40 horas | 48,6 | 43,1 | 30,7 | 46,5 | 45,8 | 42,5 |
| | Mais de 40 horas | 4,6 | 15,6 | 20,2 | 5,9 | 20,2 | 20,2 |
| Centro-Oeste | Até 10 horas | 2,1 | 4,7 | 0,0 | 2,5 | 0,2 | 1,7 |
| | Até 20 horas | 32,9 | 18,9 | 20,8 | 35,1 | 13,3 | 9,2 |
| | Até 30 horas | 18,1 | 30,7 | 33,3 | 19,2 | 29,9 | 32,0 |
| | Até 40 horas | 36,7 | 32,3 | 15,7 | 34,1 | 33,6 | 27,5 |
| | Mais de 40 horas | 10,2 | 13,3 | 30,2 | 9,2 | 22,9 | 29,6 |

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 36 – Número médio de alunos por turma segundo o nível de ensino e dependência administrativa – Brasil e regiões – 2002

| Nível de Ensino | Número Médio de Alunos por Turma | | | | | | | |
|------------------------------|----------------------------------|---------|------|---------------------|----------|---------|------|--------------|
| | Brasil | | | Regiões Geográficas | | | | |
| | Total | Rede | | Norte | Nordeste | Sudeste | Sul | Centro-Oeste |
| Pública | | Privada | | | | | | |
| Creche | 17,8 | 21,1 | 14,1 | 26,3 | 23,7 | 15,7 | 15,7 | 18,4 |
| | 21,1 | 24,2 | 15,5 | 25,3 | 21,1 | 21,3 | 19 | 20,4 |
| Ensino Fundamental – 1ª a 4ª | 26,3 | 27,9 | 18,6 | 28,4 | 25,3 | 27,8 | 23,8 | 24,9 |
| Ensino Fundamental – 5ª a 8ª | 32,4 | 33,4 | 26,6 | 33,7 | 33,4 | 33,2 | 28,7 | 30,9 |
| Ensino Médio | 37,2 | 38,0 | 32,6 | 38,6 | 39,7 | 37,2 | 33,2 | 35,9 |

Fonte: MEC/Inep.

Em relação à localização das escolas, os estabelecimentos rurais, em geral, possuem uma média menor de alunos por turma quando comparados com os estabelecimentos urbanos, conforme descrito na Tabela 37. Em princípio, isso poderia sugerir um diferencial de qualidade a favor das escolas rurais. Cabe ressaltar, no entanto, que essa condição deve-se muito mais à distribuição espacial dos alunos nas escolas rurais ser fragmentada em estabelecimentos de pequeno porte, boa parte deles multisseriados, ao passo que alunos que

estudam em escolas urbanas concentram-se predominantemente em escolas de médio ou grande porte.

Em relação à infra-estrutura e aos recursos oferecidos pela escola, pode-se observar que esses variam bastante por rede e em nível regional, conforme descrito na Tabela 39. Enquanto 80% das funções docentes da rede privada atuam em escolas com biblioteca, na rede pública esse índice é de 55%. Com relação a laboratório de informática, a relação é de 64% versus 26%, relação similar no que se refere ao acesso à Internet. A desproporção de

Tabela 37 – Número médio de alunos por turma segundo o nível de ensino e localização – Brasil – 2002

| Nível de Ensino | Localização | |
|------------------------------|-------------|--------|
| | Rural | Urbana |
| Creche | 22,7 | 17,4 |
| Pré-Escola | 20,4 | 21,2 |
| Ensino Fundamental – 1ª a 4ª | 22,5 | 26,9 |
| Ensino Fundamental – 5ª a 8ª | 28,6 | 33,0 |
| Ensino Médio | 31,5 | 37,3 |

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 38 – Distribuição do tamanho das turmas por nível de ensino segundo categorias – Brasil – 2002

| Tamanho da Turma | Nível de Ensino | | |
|--------------------------|--------------------|---------|--------------|
| | Ensino Fundamental | | Ensino Médio |
| | 1ª a 4ª | 5ª a 8ª | |
| Até 10 alunos | 3,1 | 1,2 | 0,6 |
| Mais de 10 até 20 alunos | 21,6 | 9,7 | 3,7 |
| Mais de 20 até 30 alunos | 59,9 | 36,4 | 23,0 |
| Mais de 30 até 40 alunos | 15,2 | 46,3 | 52,2 |
| Mais de 40 alunos | 0,3 | 6,4 | 20,4 |

Fonte: MEC/Inep.

Tabela 39 – Percentual de funções docentes segundo a infra-estrutura disponível na escola – Brasil – 2002

| Infra-Estrutura Disponível | Brasil | | Norte | | Nordeste | | Sudeste | | Sul | | Centro-Oeste | |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|--------------|---------|
| | Pública | Privada | Pública | Privada | Pública | Privada | Pública | Privada | Pública | Privada | Pública | Privada |
| | | | | | | | | | | | | |
| Biblioteca | 54,9 | 79,7 | 42,2 | 71,5 | 33,7 | 75,4 | 65,4 | 81,9 | 78,5 | 82,5 | 54,9 | 78,6 |
| Lab. de Informática | 25,9 | 64,2 | 12,9 | 51,6 | 11,9 | 49,3 | 37,9 | 71,5 | 34,0 | 68,3 | 19,2 | 65,0 |
| Lab. de Ciência | 19,5 | 46,2 | 6,2 | 26,8 | 5,8 | 29,5 | 27,4 | 53,7 | 37,6 | 58,7 | 13,1 | 39,4 |
| Quadra de Esportes | 51,6 | 67,0 | 36,9 | 62,6 | 26,4 | 56,9 | 67,4 | 71,7 | 67,6 | 69,1 | 58,7 | 68,3 |
| Sala para TV/Vídeo | 37,5 | 63,2 | 28,8 | 52,3 | 25,0 | 51,5 | 47,8 | 69,2 | 43,8 | 69,1 | 32,5 | 57,6 |
| TV /Vídeo/Parabólica | 64,7 | 24,2 | 53,3 | 32,6 | 51,0 | 21,9 | 74,7 | 23,7 | 68,8 | 28,3 | 74,2 | 23,7 |
| Microcomputadores | 62,6 | 88,5 | 43,9 | 82,5 | 32,8 | 76,1 | 79,5 | 93,9 | 83,2 | 91,7 | 78,2 | 92,2 |
| Acesso à Internet | 27,0 | 66,9 | 6,8 | 55,8 | 10,2 | 45,1 | 49,1 | 75,3 | 20,5 | 72,3 | 18,2 | 67,2 |
| Água | 99,5 | 100,0 | 99,3 | 100,0 | 98,8 | 99,9 | 99,9 | 100,0 | 99,9 | 99,8 | 99,8 | 100,0 |
| Energia Elétrica | 96,4 | 100,0 | 86,9 | 96,8 | 93,0 | 99,9 | 98,5 | 100,0 | 99,7 | 100,0 | 98,6 | 100,0 |
| Esgoto Sanitário | 97,8 | 99,9 | 92,0 | 99,7 | 96,0 | 99,7 | 98,6 | 100,0 | 99,7 | 100,0 | 99,2 | 99,7 |
| Sanitário Dentro ou Fora | 95,6 | 97,7 | 92,6 | 96,5 | 93,1 | 97,2 | 97,1 | 98,0 | 97,9 | 98,0 | 96,5 | 97,6 |

Fonte: MEC/Inep.

recursos mantém-se quando olhamos para a presença de laboratório de ciências: 46% na privada contra 20% na pública. Esses poucos indicadores deixam claro o quanto as condições que o professor encontra para realizar o seu ofício em uma escola pública são piores que aquelas encontradas na rede privada, muito embora essas últimas também deixem muito a desejar, assim como o fato de possuir um bem ou serviço não assegura a sua utilização já que é muito comum encontramos em escolas públicas ou privadas bibliotecas e laboratórios pouco utilizados.

As discrepâncias entre as redes aparecem também entre regiões. Assim, enquanto na Região Sul 78% das funções docentes atuam em escolas públicas que possuem biblioteca, 34% que possuem laboratórios informática e 38% laboratórios de ciências, na Região Nordeste esses índices são de, respectivamente, 34%, 12% e 6%. Cabem, aqui, as mesmas observações feitas no parágrafo anterior quanto às diferenças entre as condições de exercício profissional. Um professor do Nordeste terá muito mais dificuldade que seu colega do Sul em oferecer um ensino de boa qualidade aos seus alunos, mesmo supondo um nível de qualificação equivalente.

7. Conclusão

Apesar de o Brasil ainda carecer de um levantamento exaustivo que defina com clareza o perfil de seu professor, lacuna que agora será sanada com o Censo dos Profissionais do Magistério da Educação Básica com divulgação para este ano, os dados aqui apresentados já nos apontam vários indicadores extremamente úteis para o delineamento de políticas públicas para a área.

O primeiro aspecto a se comentar é que houve uma grande redução no número de professores leigos atuando na Educação Infantil e no Ensino Fundamental, assim como um aumento significativo no percentual de docentes da educação básica com formação de nível superior. Contudo, apenas 57% dos docentes que atuavam na Pré-Escola, Ensino Fundamental e Ensino Médio, possuíam formação em nível superior, que seria aquela ideal. Por outro lado, dada a tendência de crescimento delineada pelo Plano Nacional de Educação, haverá uma grande necessidade de

professores, com nível superior, para atuar nas séries finais do Ensino Fundamental e no Ensino Médio. A boa notícia é que houve um grande incremento no ingresso de alunos nos cursos de licenciatura, assim como no número de concluintes. Este incremento, contudo, não suprirá a necessidade dos sistemas, em especial, nas áreas de física e química que precisariam de uma política específica destinada a ampliar o número de vagas nas instituições de nível superior e a assegurar que os concluintes se encaminhem à atividade docente. Outro setor que necessita de uma política de estímulo especial é a educação rural que apresenta sérios problemas de qualificação de seus professores com um número ainda elevado de professores leigos e um pequeno contingente de docentes com nível superior.

Tão importante quanto possuir cursos destinados a formar professores, seja de nível médio, seja superior, é garantir que os profissionais formados nesses cursos dediquem-se efetivamente à atividade docente. Para tanto, contudo, é preciso que o magistério, entre outras coisas, seja uma profissão com remuneração atraente. Ora, os dados do IBGE mostram com clareza que, considerando profissões com nível de formação equivalente, o magistério é aquela que oferece os piores salários. Um professor que atua no nível médio ganha, em média, quase a metade da remuneração de um policial civil e um quarto do que ganha um delegado de polícia. E, por sua vez, como o salário dos professores é o índice de maior peso no cálculo do custo de um aluno e como a maioria dos professores da educação básica encontra-se na rede pública, totalizando 85% das funções docentes, percebe-se a necessidade de uma política de financiamento da educação que vá muito além dos recursos atualmente destinados. Se, de fato, o País deseja atrair e manter os bons profissionais no magistério, é fundamental uma política progressiva e consistente de melhoria salarial.

As estatísticas mostram também que a docência na educação básica é uma atividade majoritariamente feminina, o que implica que a questão de gênero não pode ser ignorada como ocorre, mas incorporada como uma variável importante nas políticas e nos estudos da área.

Constata-se, também, que, apesar de uma boa parte dos professores participar de cursos de formação continuada, o percentual daqueles que cursaram uma pós-graduação,

mesmo que na modalidade *lato sensu*, ainda é pequeno. Pior do que isto, os resultados do Saeb parecem indicar que a frequência a estes cursos de formação continuada pouco afeta o desempenho dos alunos, o que indica a necessidade de ampliar as pesquisas nessa área e, eventualmente, reorganizar esses cursos, redefinindo seus objetivos e métodos.

Outro elemento importante que este estudo mostra é que a metade dos professores das áreas de língua portuguesa e matemática, em especial nas séries finais do Ensino Fundamental e no Ensino Médio, assume jornadas de trabalho acima de 30 horas semanais (um quinto acima de 40 horas). É evidente que esta duração de jornada, que envolve, na prática, o trabalho semanal com, pelo menos, uma centena de alunos, compromete a qualidade do trabalho docente e reflete-se no baixo índice de aproveitamento dos alunos. No mesmo sentido os indicadores confirmam também uma elevada relação aluno por turma. Constatase que mais de 15% das turmas das séries iniciais do Ensino Fundamental possuem mais de 30 alunos, assim como mais da metade das turmas das séries finais deste mesmo nível de ensino. No Ensino Médio a situação é mais crítica: um quinto das turmas possui mais de 40 alunos.

Condição fundamental, embora não suficiente para um ensino de boa qualidade, é a existência de uma estrutura adequada de equipamentos. Aqui o que se constata é que quase a metade dos professores da rede pública leciona em escolas sem bibliotecas; quatro quintos em escolas que não possuem laboratório de ciências e três quartos em escolas que não possuem laboratório de informática. No setor privado esses números, embora também ruins, o que coloca em dúvida a propalada qualidade do setor, são bem melhores que aqueles apresentados pelas escolas públicas. Esse último fato chama a atenção para outro aspecto: há uma grande discrepância entre as redes e entre as diferentes regiões do País no que se refere aos recursos didáticos colocados à disposição dos professores para que possam exercer seu ofício. Assim é que

apenas um terço dos docentes que atuam na rede pública da Região Nordeste trabalha em escolas com biblioteca, menos da metade do índice da Região Sul. O mesmo vale para a presença de laboratórios de informática ou de ciências. Esta desigualdade que marca como uma lei de ferro o sistema educacional brasileiro nos faz perguntar sobre até que ponto esse sistema cumpre o mandamento mais importante da Constituição Federal que estabelece que todos são iguais perante a lei.

Mudar essa lógica significa mudar o papel da União, dos Estados e dos municípios no financiamento da educação no País, significa repactuar a federação. Hoje no Brasil, e o Fundef mostrou isso com clareza, os recursos financeiros fornecidos pela vinculação constitucional não asseguram um patamar mínimo de qualidade para a maioria das escolas brasileiras, assim como não garantem um padrão mínimo de equidade entre as redes pública e privada e entre as diferentes regiões do País.

Uma escola de qualidade pressupõe um professor qualificado, com um salário compatível com seu nível de formação, requer ainda uma jornada de trabalho que garanta, de preferência, a dedicação exclusiva a uma escola, com turmas não superiores a 30 alunos e com recursos didáticos que incluam, pelo menos, uma biblioteca com profissional habilitado, um laboratório de ciências e de informática e um kit de material didático para o aluno e para o professor. Uma escola dessas não é barata, mas lembrando Anísio Teixeira, um projeto desses

É custoso e caro, porque são custosos e caros os objetivos a que visa. Não se pode fazer educação barata – como não se pode fazer guerra barata. Se é a nossa defesa que estamos construindo, o seu preço nunca será demasiado, pois não há preço para a sobrevivência. E (...) todos sabemos que sem educação não há sobrevivência possível.¹

Se essa frase, pronunciada por ocasião da inauguração do Centro Educacional Carneiro Ribeiro (Escola Parque), já era verdadeira em 1950, o que dizer hoje?

¹ Teixeira, 1950, citado por BASTOS, Zélia. *Centro Educacional Carneiro Ribeiro: uma experiência de educação integral em tempo integral de atividades*. Bahia: Fundação Anísio Teixeira, Secretaria da Educação da Bahia, Escola Parque, 2000.

Abstract

It presents a general diagnosis about the situation of basic education teachers in the Country, with basis on sources of existent data. The presented indicators point that, if much has been done on the improvement of teachers' qualification, there is still much to do concerning this aspect and, especially, the improvement on their work conditions and on their wages as well as on the infrastructure of schools.

Keywords: valorization; education; job market; work conditions; monthly medium revenue; public politics.

Carlos Eduardo Moreno Sampaio, Carolina Pingret de Sousa, James Richard S. Santos, João Vicente Pereira, José Marcelino de Rezende Pinto, Liliane Lúcia Nunes de Aranha Oliveira, Márcio Correa de Mello e Vanessa Néspoli são membros da equipe da Diretoria de Disseminação e Tratamento de Informações Educacionais (DDTIE) do Inep.